Inhoudsopgave

Inhoudsopgave 4
Aanbiedingsbrief....6
Financiële kaders voor de begroting 9
Bijlage SMART beleidsdoelen 14
Programma 0 Bestuur en ondersteuning 14
Pakket A Bestuur 14
Pakket B Burgerzaken 14
Pakket C Overhead 16
Pakket D Gemeentelijke belastingen....16
Pakket H Economische ontwikkeling 17
Pakket T Wonen en bouwen 17
Pakket Z Algemene uitkering, treasury, VpB en overige baten en lasten 17
Programma 1 Veiligheid....18
Pakket E Rampenbestrijding en crisisorganisatie 19
Pakket F Integraal veiligheidsbeleid en openbare orde 19
Programma 2 Verkeer, vervoer en waterstaat....22
Pakket G Verkeer en vervoer....22
Programma 3 Economie....23
Pakket H Economische ontwikkeling 23
Pakket I Vrijetijdseconomie en gebiedspromotie....25
Programma 4 Onderwijs 26
Pakket P Opgroeien en opvoeden 26
Programma 5 Sport, cultuur en recreatie 27
Pakket J (Openlucht)recreatie....27
Pakket K Openbaar groen 28

Pakket L Leefbaarheid en Veiligheid.....30
Pakket M1 Participatie - de Meerpaal 31
Pakket M2 Participatie - Bibliotheken 32
Pakket M5 Participatie - Multifunctionele gebouwen 32
Pakket O Gezonde leefstijl.....33
Programma 6 Sociaal domein 33
Pakket L Leefbaarheid en Veiligheid.....33
Pakket M3 Arbeidsparticipatie en minima ondersteunende regelingen.....33
Pakket M4 Inburgering, (arbeids)participatie en integratie van statushouders 34
Pakket N Zelfredzaamheid en eigen mogelijkheden 35
Pakket O Gezonde leefstijl.....35
Pakket P Opgroeien en opvoeden 36
Programma 7 Volksgezondheid en milieu 36
Pakket O Gezonde leefstijl.....36
Pakket Q Gemeentelijke basisvoorzieningen 36
Pakket R (Milieu)omgevingsveiligheid 37
Programma 8 Volkshuisvesting, leefomgeving en stedelijke vernieuwing 38
Pakket S Fysieke leefomgeving/implementatie Omgevingswet 38
Pakket T Wonen en bouwen 39

Aanbiedingsbrief

Aanbiedingsbrief
Geachte leden van de raad,
Voor u ligt de Perspectiefnota 2025 als start van het begrotingsjaar 2025. Het college staat klaar om actief te blijven inzetten op het ontwikkelen van een ambtelijke organisatie die adaptief kan inspelen op de in toenemende mate complexe vraagstukken waar we als (lokale) overheid voor staan. Daarbij streven we ernaar uw raad in staat te stellen effectief te sturen en uw controlerende rol uit te voeren, met als essentiële randvoorwaarde solide robuuste financiën.

Robuuste financiën als randvoorwaarde omvat onder andere continue monitoring, het borgen en beheersen van processen door inzicht en overzicht te faciliteren en het versterken van het collectief strategisch denken.

We verschuiven van een focus op beschikbare middelen naar denken vanuit het beoogde effect dat we willen bereiken en de taken die daaraan bijdragen. Van een focus op een sluitend begrotingsresultaat naar het mogelijk maken te kunnen sturen op effect. Het bouwen van dit fundament vergt tijd en zal meer tijd kosten dan de duur van deze collegeperiode. Met de stappen die we al hebben gezet en gaan zetten de komende jaren leggen we een solide duurzame basis voor toekomst.

Van Kadernota naar Perspectiefnota
Bij deze manier van denken hoort een Perspectiefnota waarmee een beeld van (toekomstige) ontwikkelingen wordt geschetst en uw raad in staat stelt richtinggevende uitspraken te doen en kaders mee te geven. Dit stimuleert adaptief denken enerzijds en eigentijds bestuur anderzijds. Het moedigt medewerkers, college en raad aan om buiten de gebaande paden te denken en creatieve oplossingen te vinden voor complexe problemen, met tastbare resultaten voor onze inwoners.

Stevig fundament
We hebben met elkaar afgesproken om stevig in te zetten op het denken en werken vanuit de noodzaak om maatschappelijke impact te realiseren. Een nadrukkelijke vraag daarbij is om beleid meer SMART te formuleren. De Dronter principes dienen hiervoor zowel als mooi vertrekpunt als basis voor het werk. Het zijn ten slotte de principes die de samenleving ons heeft aangereikt.

Deze huidige tijd brengt met zich mee dat wanneer uitdagingen zichtbaar worden, dit vaak zorgt voor verontrusting en een roep om directe actie door maatregelen te treffen. Het is – juist in deze tijd - van belang dat we onszelf voldoende tijd gunnen om deze uitdagingen te begrijpen, de onzekerheid te omarmen en maatregelen te treffen die weloverwogen zijn en daadwerkelijk duurzaam bijdragen. Daarmee zorgen we ervoor dat ons fundament voor het bestuur en voor de uitvoerende organisatie stevig genoeg is voor de toekomst.

Inzet 2025
Voor 2025 zetten we daarom in om alles dat op dit moment in gang is gezet, goed uit te voeren en te implementeren. Dit betekent dat het nu niet de tijd is met grootse nieuwe thema's te komen, maar om de komende anderhalf jaar door te ontwikkelen op ingezet beleid. Dit vraagt een voortdurende afweging welke taken moeten worden uitgevoerd om het gewenste effect te bereiken in relatie tot de uitvoeringskracht van de organisatie.

Concreet betekent dit voor 2025 dat veel werkzaamheden ogenschijnlijk going concern zijn. Maar die schijn bedriegt. We hebben namelijk te maken met de context van deze

tijd, waarbij we datgene wat we willen doen, ook goed willen doen en passend bij deze tijd.

Een mooi voorbeeld hiervan is ons streven inwoners centraal te stellen in ons handelen, waarbij we goed oog en oor hebben voor wat er leeft en speelt in onze samenleving. Deze beweging is in gang gezet en vraagt in 2025 en volgende jaren extra aandacht.

Onder het begrip 'participatie' zijn daarvoor verschillende initiatieven genomen zoals het organiseren van een burgerberaad voor de toekomstvisie, zijn we in gesprek over het Kindcentrum en over de huisvesting van arbeidsmigranten en starten we met een traject voor het identificeren van voorzieningen en activiteiten met de grootst mogelijke maatschappelijke impact voor Biddinghuizen. Daarnaast werken we met een kansenkaart voor het centrum van Dronten en staan we aan de vooravond van het starten van sleutelprojecten in de beide dorpen en ontwikkeling van Dronten Zuid.
Het betrekken van onze inwoners bij het beleid en de uitvoering ervan vinden we zoals gezegd belangrijk, omdat we geloven dat we daardoor betere besluiten kunnen nemen. Tegelijkertijd zijn deze trajecten intensief en vragen veel capaciteit. We moeten realistisch zijn over wat haalbaar is binnen een bepaalde periode. We willen de goede dingen ook goed kunnen doen.

In 2025 blijven we stevig inzetten op het creëren van maatschappelijke impact vanuit het Brede welvaartsperspectief. Ondersteund door een planning en control instrumentarium dat sturing en controle beter mogelijk maakt, met meer aandacht voor feiten en data.

Blik op de toekomst vanuit financieel perspectief
Al jaren wordt gesproken over het ravijnjaar 2026. De onduidelijkheid vanuit het Rijk over de bekostiging van gemeenten helpt niet. Het huidige proces van de vorming van een Kabinet doet niet veronderstellen dat op korte termijn wel duidelijkheid wordt geboden. De VNG heeft eerder aangegeven dat in de begroting zichtbaar moet worden gemaakt wat het effect is van de korting dit het Rijk mogelijk voorstaat. Daarnaast speelt al jaren dat allerlei taken via meer incidentele middelen worden aangezwengeld. Denk aan asielopvang, het vraagstuk opvang Oekraïners, duurzaamheid, woonimpuls, veiligheid (boa's) en nacalculatie in het sociaal domein.

Hoewel het financiële perspectief richting 2026 en verder nog onduidelijk is, zetten we in op een "ravijn-maximalisatie" benadering. Dit betekent meer grip op incidentele taken en bijbehorende financiering. Incidentele taken worden ingevuld door incidentele functies. Formatie wordt reëel begroot.

We streven naar een sluitende begroting in 2025. Richting 2026 en verder zullen we in 2025 geen overhaaste maatregelen treffen die de ingezette ontwikkelingen voor een toekomstbestendig fundament in gevaar brengen. We richten ons op het grondig analyseren van de impact van de herstructurering van het gemeentefonds voor de gemeente Dronten en identificeren gebieden waar eventuele aanpassingen mogelijk zijn richting de Programmabegroting van 2026-2029.

Het college heeft vooruitlopend daarop de ambtelijke organisatie aangemoedigd om inhuur op een verantwoord niveau te brengen en uitgedaagd om bestaande taken en verantwoordelijkheden binnen de huidige formatie op te pakken.

We zijn vastberaden om onze doelstellingen te behalen en kijken ernaar uit ook in 2025 samen met u adaptief toe te werken naar een toekomstbestendig Dronten.

Financiële kaders voor de begroting

Structureel begrotingsresultaat

De komende jaren verandert het financiële beeld van onze gemeente sterk. Een aantal grote maatschappelijke en financiële ontwikkelingen gaan nu echt onze Begroting veranderen. Dit betekent concreet dat we voor 2025 een beperkt positief structureel evenwicht zullen hebben. Vanaf het ravijnjaar 2026 bewegen we naar een structureel tekort van meer dan 5 miljoen. We kiezen er echter voor om het structurele tekort over de periode 2026 - 2028 te laten zien. Dit tekort laat zien hoe groot de uitdagingen zijn in deze en de volgende begrotingsperiode wanneer het ravijnjaar zich in volle omvang voltrekt. We sluiten met deze presentatie aan bij adviezen van de VNG over deze begrotingsperiode.

In deze Begroting is de Meicirculaire 2024 nog niet verwerkt. Onder het kopje Gemeentefonds kunt u onze verwachtingen over de ontwikkelingen van het gemeentefonds teruglezen.

Financieel perspectief 2025-2028				
(x € 1.000)	**2025**	**2026**	**2027**	**2028**
Stand 1e financiële Tussenrapportage 2025 structureel	5.573	-274	807	807
Stand 1e financiële Tussenrapportage 2025 incidenteel	-912	-504	-366	-366
Begrotingssaldo Begroting 2025 na Tussenrapportage	**4.661**	**-778**	**440**	**440**
Wijzigingen structurele lasten	-6.598	-7.098	-8.098	-8.598
Wijzigingen structurele baten	1.025	2.425	2.425	2.425
Wijzigingen incidentele lasten	-188	-1.400	-1.400	0
Wijzigingen incidentele baten	-1.400	0	0	0
Totaal wijzigingen Perspectiefnota	**-7.161**	**-6.073**	**-7.073**	**-6.173**
Prognose begrotingssaldo bij Perspectiefnota	**-2.500**	**-6.843**	**-6.633**	**-5.733**
Waarvan Structureel	0	-4.939	-4.866	-5.366
Waarvan Incidenteel	-2.500	-1.904	-1.766	-366
Prognose begrotingssaldo bij Perspectiefnota	**-2.500**	**-6.843**	**-6.633**	**-5.733**

Financiële hoofdlijnen

In bovenstaand financieel perspectief is te zien dat de wijzigingen in de lasten het beeld van de Perspectiefnota bepalen. Met name de jaren 2026 en verder voeren meer dan 8 miljoen aan lasten toe. We zien met het oog op de meerjarenbegroting dat er hierdoor een structureel begrotingstekort zal ontstaan. De ontwikkelingen die bepalend zijn voor dit beeld zijn in onderstaande tabel opgenomen en worden vervolgens nader toegelicht. Er is nadrukkelijk voor gekozen om bij de hoofdlijnen te blijven in deze Perspectiefnota. Dit houdt de totaalopgaaf overzichtelijk en biedt voldoende houvast om de juiste gesprekken te kunnen voeren.

Financiële ontwikkelingen					
Lasten	**S/I**	**2025**	**2026**	**2027**	**2028**
Personeelslasten in lijn met huidige taken en verantwoordelijkheden	S	-4.700	-4.700	-4.700	-4.700
Strategisch Vastgoed Plan: o.b.v. investeringsplan, toename afschrijvingslasten	S	0	0	0	0
Aantrekken vreemd vermogen i.v.m. Strategisch Vastgoed Plan (rentelasten)	S	0	-500	-1.500	-2.000
Diverse ontwikkelingen in aanbestedingen	S	-960	-960	-960	-960
Indexaties van lasten (gedekt door indexaties lokale belastingen en leges)	S	-1.025	-1.025	-1.025	-1.025
Kaderstellende opdracht begrotingssaldo 2025	S	337	337	337	337
Toename takenpakket OFGV	S	-250	-250	-250	-250
Nieuwe beleidsperiode sociaal domein	S	pm	pm	pm	pm
Dronten 2050: fase 1	I	-1.400	-1.400	-1.400	0
Personeelslasten in lijn met huidige taken en verantwoordelijkheden	I	-1.173	pm	pm	pm
Kaderstellende opdracht begrotingssaldo 2025	I	2.385	0	0	0
Totaal lasten		**-6.786**	**-8.498**	**-9.498**	**-8.598**
Baten	**S/I**	**2025**	**2026**	**2027**	**2028**
Wijzigingen gemeentefonds - nieuwe financieringssystematiek	I	-1.400			
Wijzigingen gemeentefonds - schrappen oploop opschalingskorting	S		1.400	1.400	1.400
Indexaties lokale belastingen en leges	S	1.025	1.025	1.025	1.025
Totaal baten		**-375**	**2.425**	**2.425**	**2.425**
Totaal wijzigingen financiële ontwikkelingen		**-7.161**	**-6.073**	**-7.073**	**-6.173**

Ontwikkelingen

Gemeentefonds

De onzekerheid in het gemeentefonds is nog aanwezig. Het huidige demissionaire kabinet heeft veranderingen in gang gezet voor het gemeentefonds met een nieuwe financieringssystematiek op basis van het bruto binnenlands product (bbp). Invoering zou vanaf 2026 plaatsvinden, maar zoals in de Voorjaarsnota is opgenomen, moet het al vanaf 2024 ingevoerd worden. Het vervroegd invoeren gaat gepaard met minder inkomsten voor het gemeentefonds. De gevolgen zijn in 2024 voor rekening van het Rijk, maar voor 2025 wordt eenmalig het gemeentefonds verlaagd met totaal 675 miljoen. Dit zal naar verwachting ongeveer 1,4 miljoen zijn voor Dronten. De Raad voor het openbaar bestuur stelt dat er onbalans is ontstaan tussen het Rijk, provinciën en gemeenten en dat de taken, verantwoordelijkheden en bekostiging slecht op elkaar aansluiten. Het Rijk erkent dat de taken van provinciën en gemeenten vanuit het Rijk en de middelen (verder) uit balans raken, maar stelt dat dit niet door de nieuwe systematiek komt. De VNG is aan het onderzoeken waar mogelijk taken teruggegeven kunnen worden aan het Rijk als er geen juiste balans en voldoende compensatie in middelen zal komen.

Vanaf 2015 is er sprake van een groeiende opschalingskorting in het gemeentefonds. De (gedwongen) intentie van het Rijk was dat gemeenten zouden fuseren tot 100.000+ gemeenten om schaalvoordelen te verkrijgen en kosten te besparen. De schaalvergroting van gemeenten heeft niet plaatsgevonden zoals was beoogd, maar de korting op het gemeentefonds is nog wel steeds van kracht. De afgelopen jaren is de opschalingskorting in het gemeentefonds steeds incidenteel bevroren. Het demissionaire kabinet heeft in samenspraak met de koepels van de medeoverheden besloten om de oploop van de opschalingskorting te schrappen vanaf 2026.

Voor gemeente Dronten betekent dit afgerond 1,4 miljoen structurele baten. Tot slot wordt in het gemeentefonds gekeken naar de bijdrage voor Wmo. Onderzocht wordt of

de Wmo, of een deel ervan, niet meer uitgekeerd wordt met de algemene uitkering, maar met een aparte financiering. Vooruitlopend hierop worden aanvullende middelen beschikbaar gesteld boven op de nieuwe bbp-systematiek. Het is nog onduidelijk wat dit betekent voor gemeente Dronten, maar het zal onderdeel zijn van de circulaires.

De Voorjaarsnota is op het moment van schrijven niet definitief en het formeren van een nieuw kabinet is nog gaande. Onduidelijk is het effect van de verkiezingsuitslag op de omvang van het gemeentefonds en gemeentefinanciën in brede zin. De Meicirculaire zal een deel van de onduidelijkheid wegnemen. Op basis van de Voorjaarsnota zal na vaststelling het probleem van het ravijnjaar kleiner worden, maar niet verdwijnen.

De VNG zal na de Meicirculaire een standpunt innemen en afstemmen met de toezichthouders (provincie Flevoland voor ons). Hierna zal een begrotingsadvies door het VNG worden opgesteld hoe om te gaan met het ravijnjaar en de consequenties van de nieuwe financieringssystematiek van het gemeentefonds.

Indexaties

Op basis van diverse berichtgevingen wordt verwacht dat de inflatie in 2025 zal afnemen. Ook de cijfers vanuit het Centraal Planbureau voorspellen deze trend in het Centraal Economisch Plan (CEP). De prijsindexatie zoals we die in Dronten hanteren, is een combinatie van inflatie op basis van de kerncijfers “Prijs bruto binnenlands product” en “Prijs overheidsconsumptie, beloning werknemers”. Beiden wordt voor de helft meegenomen bij het bepalen van de indexatie. Hierbij wordt, om grote schommelingen te voorkomen, de twee voorgaande jaren betrokken. Doordat er twee jaar teruggekeken wordt, worden de werkelijke (bijgestelde) cijfers meegenomen. Op basis hiervan is de indexatie voor 2025 6,5%. Deze indexatie gaat tegen de verwachte trend in voor 2025, maar komt dus door het rekening houden met de voorgaande jaren. Omgekeerd is dan ook het geval in een periode van lage inflatie. Met een verwachte stijging zal de indexatie ook minder hard stijgen op basis van de systematiek.

De indexatie van 6,5% wordt gebruikt als basis om de nieuwe tarieven (zoals de OZB, afval- en rioolheffing) van de gemeente te bepalen. De indexatie wordt onder andere gebruikt om algemene loon- en prijsstijgingen op te vangen. Om die reden is deze neutraal doorgevoerd. Afhankelijk van de compensatie die wij in de Meicirculaire ontvangen, wordt duidelijk wat de mogelijke impact op de begroting gaat zijn.

Indexatie personeelslasten

De indexatie op personeelslasten is losgelaten bij Programmabegroting 2023, omdat de personeelsbegroting toen is opgesteld op basis van eindeschaal systematiek. In de Programmabegroting 2024 is geen rekening gehouden met de financiële consequenties van een mogelijke nieuwe cao in verband met de onzekerheid op basis van de onderhandelingen. De huidige cao is halverwege december 2023 vastgesteld, na vaststelling van de Programmabegroting 2024, waardoor de hogere salarislasten niet zijn aangepast. Deze lasten zijn alsnog opgenomen in de eerste financiële tussenrapportage.

De huidige cao loopt tot 31 maart 2025. Op basis van de afgelopen jaren en voorspelling vanuit het Centraal Planbureau (CBP) in het Centraal Economisch Plan (CEP), wordt verwacht dat er weer een cao met indexatie wordt vastgesteld. Hierbij wordt voorgesteld om een nieuwe indexeringssystematiek toe te passen op basis van het CEP van het CBP. Als basis wordt het kerncijfer “Prijs overheidsconsumptie, beloning werknemers” gehanteerd. Dit kerncijfer geeft de gemiddelde structurele stijging van lonen en salarissen van de collectieve sector (alle lagen van overheden, waterschappen en instellingen voor sociale zekerheid) weer. De incidentele stijging wordt niet begroot, omdat dit vanuit de systematiek van de begroting op het einde van de schaal bekostigd moet worden. Omdat nu gestart wordt met een nieuwe systematiek, wordt niet

teruggekeken naar de voorgaande jaren. De indexatie wordt hiermee overgenomen vanuit het CEP jaarschijf 2025 en is 4,4%.

Naast verhoging van de lasten worden gemeenten voor een (groot) deel gecompenseerd door het Rijk met de circulaires. Het is geen volledige structurele compensatie. Om de lasten op te vangen, wordt op basis van de indexatie op belastingen en leges het verschil geheven. Bij de circulaires is pas duidelijk hoeveel er daadwerkelijk wordt gecompenseerd door het Rijk. De Meicirculaire is geen onderdeel van de Perspectiefnota in verband met de timing, maar wel onderdeel van de begroting. Deze baten worden dus bij de Programmabegroting opgenomen.

Personeelslasten
Het afgelopen jaar is hard gewerkt om de grip op de personeelslasten te verbeteren, zodat we beter sturing kunnen geven aan de organisatie. Dit was mede noodzakelijk in onze aanpak richting robuuste financiën. De uitkomst is dat het de verschillen zichtbaar maakt tussen de oude vertaling naar de begroting en de nieuwe vertaling die recht doet aan de werkelijke situatie in Dronten. Deze verschillen trekken we richting de begroting van 2025 recht om te zorgen dat we de doelen en taken van Dronten duurzaam kunnen blijven uitvoeren. We zien nu dat de aanpassing naar de werkelijkheid een correctie vraagt van incidenteel in 2025 1,2 miljoen en rond de 4,7 miljoen structureel.

Vooruitlopend op de Programmabegroting 2026-2029 heeft het college de organisatie de opdracht gegeven na verwerking van deze aanpassingen in de personeelslasten in te zetten op een formatiestop voor de bestaande taken en verantwoordelijkheden. Hiermee borgen we enerzijds de grip op de personeelslasten en zetten we anderzijds in op het voorbereiden op de uitdagingen bij de Programmabegroting 2026-2029. Ook vragen we de organisatie verstandig om te gaan met eventuele bezettingsruimte die kan ontstaan, met name bij het overgaan tot de inzet van inhuur. Inhuur is een relatief duur middel om werk gedaan te krijgen. Door hier bewuste keuzes in te maken, kan worden bijgedragen om binnen de incidentele kaderstelling van 2,5 miljoen van het begrotingssaldo te blijven.

Maatschappelijke investeringen
De gewenste investeringen vanuit het SVP zullen in de komende jaren een toenemende kapitaalbehoefte met zich gaan meebrengen. Met andere woorden, we zullen geld moeten gaan lenen. Ondanks dat de besluitvorming per investeringsobject nog apart zal plaatsvinden, willen we in de begroting wel rekening houden met de toenemende lastendruk door jaarlijks vanaf 2026 extra rentelasten toe te voegen. Elke 500k aan rentelasten staat gelijk aan ongeveer 12,5 miljoen extra investeringscapaciteit. Er is dan rekening gehouden met een rentepercentage van 4%. Wanneer meer helderheid is in een investering en de doorlooptijd van het project, kan deze inschatting verder worden aangescherpt. Ook na 2028 dient rekening gehouden te worden met het doorgroeien van deze rentelasten. De totaal investeringsopgaaf voor de komende 5 tot 10 jaar is groter dan 100 miljoen. Afhankelijk van de rente ontwikkeling en de timing van de investeringen, wordt het financiële beeld de komende jaren hier steeds meer door bepaald.

Aanbestedingsontwikkelingen
Op dit moment lopen diverse aanbestedingen, waarbij nu al duidelijk is dat deze impact gaan hebben op de begroting. We hebben de bekende prijsstijgingen van twee specifieke aanbestedingen in de tabel. De prijsdruk is een belangrijke reden van de verwachte stijging van de lasten van deze aanbestedingen en volgende aanbestedingen.

Toenemende takenpakket OFGV
De Omgevingsdienst Flevoland, Gooi en Vechtstreek (OFGV) is voor ons een belangrijke verbonden partij op het gebied van de milieutaken. Zij voeren diverse werkzaamheden

uit en mede door de invoering van de omgevingswet komen daar nu meer taken en werkzaamheden bij. OFGV zet tevens in op het verbeteren van de kwaliteit van deze taken en werkzaamheden. De miljoenen die OFGV daarvoor nodig heeft, komen deels voor onze rekening. We houden rekening met een groei van ongeveer 0,3 miljoen. Dit bedrag is afhankelijk van de zienswijzeprocedure.

Nieuw beleid Sociaal domein
We bereiden ons voor op een nieuwe beleidsperiode in het sociaal domein (2025-2028). Daarin zetten we samen met uw als raad, maatschappelijke partners en inwoners een beweging in gang, met als streven de brede welvaart in de gemeente Dronten te vergroten en zo onze gemeente een beetje mooier te maken. Dat vraagt vertrouwen en ook lef, van ons allemaal. Het proces dat we samen ingaan, kost tijd. We willen die tijd ook nemen om uw raad in staat te stellen zorgvuldig de effecten te bepalen, daarin te prioriteren en vast te stellen welk budget daarvoor beschikbaar is. Om die reden is deze nu als pro memorie in de Perspectiefnota opgenomen. Hierbij gaan we ervan uit dat 2025 een overgangsjaar zal zijn (in financiële zin afbouw en opbouw incidentele en structurele verplichtingen) en vanaf 2026 de structurele gevolgen van de keuzes in de begroting worden verwerkt.

Dronten 2050
We hebben vorig jaar een historisch besluit genomen met betrekking tot onze groeiambitie. In navolging van dit besluit zetten we vervolgstappen om hier een passend vervolg aan te geven. We houden vooralsnog rekening met 1,4 miljoen aan incidentele lasten vanaf 2025. Hiermee wordt duidelijk dat het een opgaaf is die er niet zomaar bij gedaan kan worden. Met deze 1,4 miljoen zijn in eerste instantie enkel de (personele) projectkosten afgedekt voor de komende jaren. In de komende P&C documenten wordt Dronten 2050 standaard toegelicht, zodat iedereen meegenomen kan worden op de voortgang van dit project en de mogelijke gevolgen voor de gemeentefinanciën.

Kaderstellende opdracht begrotingssaldo 2025
We zijn een financieel gezonde gemeente en we willen dat blijven. Het financiële beeld voor onze gemeente verandert, dat maken we middels deze Perspectiefnota duidelijk. We hebben een financiële positie waardoor we hier met geduld en bedachtzaamheid richting de toekomst naar kunnen handelen. Voltrekt het ravijnjaar zich, dan is het begrijpelijk dat er passende maatregelen worden genomen, die meer inhouden dan het toepassen van de bekende kaasschaafmethode.

In de Programmabegroting 2025 zal het college voor het jaar 2025 een structureel sluitende begroting presenteren. We stellen voor maximaal 2,5 miljoen incidenteel beschikbaar te stellen voor 2025. Met deze kaderstellende opdracht kan de organisatie richting 2026 de huidige ontwikkelingen voortzetten, en houden we ook de financiële positie op een gezond niveau.

Voor de jaren 2026 tot en met 2028 laten we de structurele tekorten zien zoals weergegeven in het financieel perspectief. Hiermee hebben we gehoor gegeven aan de oproep van de VNG tot ‘ravijn-maximalisatie’, om het effect van het voorgenomen rijksbeleid goed zichtbaar te krijgen en te houden. In de Perspectiefnota 2026 gaan we op basis van Effect Gericht Sturen en SMART begroten structurele oplossingen voorstellen om te zorgen dat de Programmabegroting 2026 structureel sluitend wordt. Daarin zullen de ontwikkelingen in het gemeentefonds een belangrijk financieel kader vormen. Het college zet zich daarom nu in om een goed fundament hiervoor te bouwen en ervoor te zorgen dat de zaken die reeds in gang zijn gezet binnen de spankracht van de organisatie kunnen worden uitgevoerd.

Bijlage SMART beleidsdoelen

Programma 0 Bestuur en ondersteuning

Pakket A Bestuur

Inhoud
Dit pakket bestaat uit (het faciliteren van) de gemeentelijke bestuursorganen. Dit betreft de vergoedingen van de raadsleden, de loonkosten van het college van burgemeester en wethouders, maar ook de ondersteuning in de vorm van de griffie en de gemeentelijke rekenkamer. Ook bevat dit pakket de kosten van voormalige collegeleden in de vorm van wachtgelden en pensioenuitkeringen. Tot slot ook de kosten die zijn ontstaan uit bestuurlijke samenwerking maken onderdeel uit van dit pakket. N.B.: De samenwerking met Regio Zwolle is vanaf 2024 om organisatorische redenen omgezet naar pakket H (economie).

Beleidsdoelen oude vorm

1. Het gezamenlijk aanpakken van regionale opgaven op het gebied van economie, arbeidsmarkt, bereikbaarheid, leefomgeving en energie. Het biedt ook de mogelijkheid om via die lijnen gebruik te maken van de financiële middelen die het Rijk via de zogenaamde Regio Deals beschikbaar stelt voor deze opgaven;
2. Het verbreden van ons eigen netwerk en ook kansen bieden voor het verbreden van het netwerk van ons bedrijfsleven, onderwijs/kennisinstellingen en de culturele sector;
3. Het verbinden van de regio Zwolle, de provincie Flevoland en de Metropool Regio Amsterdam. Mooi voorbeeld waar dit volop speelt is de woonopgave: vanuit de Regio Zwolle en vanuit de randstad kijken ze lonkend naar Flevoland en Dronten;
4. Het sterker positioneren van onze gemeente in de vierde economische regio van Nederland.

SMART beleidsdoelen 1 t/m 4 (categorie 3)
Beleidsdoelstellingen 1 t/m 4 worden niet SMART gemaakt en zal niet meer in de begroting 2025 getoond worden.

Toelichting
Komend jaar gaan we aan de slag met het opstellen van een visie regionale samenwerking en Public Affairs. Aan de hand van deze visie kunnen we in kaart brengen hoe regionale samenwerking en Public Affairs kan bijdragen aan onze strategische doelen. Dit zijn de lange termijn beleidsdoelen waarbij wij als gemeente een samenwerking met Rijk en Regio nodig hebben in de vorm van gelden, ruimtelijke ordening en eventuele versoepeling in wet- en regelgeving. Denk daarbij aan de woningopgave (het bouwen aan een samenleving: onderwijs, zorg, recreatie, arbeidsmarkt etc.), mobiliteit (N50) en energieinfrastructuur (netcongestie).

Het is niet wenselijk om deze lange termijnbeleidsdoelen SMART te formuleren, omdat we in deze fase en ook de komende jaren niet meetbaar kunnen maken, welke inzet, concreet aan welk doel heeft bijgedragen. Het gaat hierbij om jarenlange inzet in de regio op zowel ambtelijk als bestuurlijk niveau, en het daarbij opbouwen van sterk verankerde relaties bij het Rijk die gezamenlijk bijdragen aan het behalen van de lange termijnbeleidsdoelen voor de gemeente Dronten.

Pakket B Burgerzaken

Inhoud
Het pakket burgerzaken richt zich op de professies identiteitsmanagement, persoonsgegevensbeheer basisregistratie personen, burgerlijke stand, privacy beheer én de verkiezingen. Belangrijke componenten bij de uitvoering hiervan ten nutte van de landelijke en gemeentelijke opdrachtgevers/gebruikers en de inwoners, zijn toezichthouden en dienstverlening. Er wordt gestreefd naar een zo groot mogelijke kwaliteit en actualiteit om betrouwbaar en veilig diensten te verlenen met verregaande bescherming van de persoonsgegevens.

Werkzaamheden die uitvoering geven aan de dienstverlening dragen bij aan de realisatie van onze ambities om de dienstverlening beter, laagdrempeliger, toegankelijker en persoonlijker te maken.

Beleidsdoelen oude vorm
1. Vanuit DoK '22 en daarmee de vier V's (vakmanschap, vertrouwen, verbinding, vernieuwingskracht) werken we aan optimale dienstverlening, waarbij we realistische afspraken maken en onze beloften concreet maken;
2. We werken met een positieve dienstverlenende houding, en zorgen dat inwoners en gasten graag bij de gemeente komen;
3. We zijn betrokken en hebben persoonlijke aandacht voor inwoners, bij voorkeur digitaal;
4. We werken op maat, waarbij digitale processen zo veel mogelijk ondersteunen.

SMART beleidsdoel (categorie 2)
Publiekszaken levert in 2025 excellente dienstverlening aan onze inwoners.

Dit meten we als volgt:

- Voor het aanvragen van een reisdocument of rijbewijs kan een inwoner in 75% van de gevallen binnen 5 werkdagen een afspraak maken. Alle inwoners kunnen binnen 10 werkdagen een afspraak maken.
- Het KCC voorziet in 80% van de telefoontjes de inwoner direct van een antwoord.
- Mensen die zich voor het eerst willen inschrijven in de BRP kunnen in 100% van de gevallen binnen 5 werkdagen een afspraak maken.

Dienstverlening is dus excellent als aan alle drie bovenstaande punten is voldaan.

Toelichting
Het beleidsdoel is SMART gemaakt maar nog niet alles is op dit moment meetbaar.

Excellente dienstverlening is de primaire taak van Burgerzaken. Daarom is ervoor gekozen één beleidsdoel op te nemen en deze SMART te maken door te definiëren wanneer de dienstverlening excellent is.

- Door de paspoortpiek en het natuurlijk verloop van de rijbewijzen is er vanaf 2024 veel meer vraag naar deze producten. Ons doel is 75% van de inwoners binnen 5 werkdagen hun aanvraag te kunnen laten doen en 100% binnen 10 werkdagen. Voor het afhaalmoment zijn wij afhankelijk van de leverancier van de producten. Of zij hun dienstverleningsnorm van 5 dagen kunnen garanderen ligt buiten onze invloedsfeer.
- Door inwoners direct van een antwoord te voorzien en niet door te verbinden naar de vakafdeling is de inwoner sneller geholpen. Bovendien ontlast dit de vakafdeling.
- Geen toelichting.

Pakket C Overhead

Inhoud
Het pakket overhead werkt integraal samen. Het is ondersteunend en adviserend aan de organisatie en het college van Dronten. In dit pakket vallen de activiteiten die zorgen voor de faciliteiten om te kunnen werken, systemen werkend (en bruikbaar) te houden en te adviseren in het primaire proces. Tot dit pakket behoren alle kosten die samenhangen met de sturing en ondersteuning van medewerkers in het primaire proces (de andere pakketten).

Beleidsdoelen oude vorm
1. Doel is dat iedereen een positieve dienstverlenende houding heeft en inwoners graag bij de gemeente komen. Vanuit DoK '22 en daarin de vier V's (vakmanschap, vertrouwen, verbinding, vernieuwingskracht) werken we aan optimale dienstverlening, waarbij we realistische afspraken maken en onze beloften concreet maken;
2. We willen als organisatie wendbaar zijn;
3. Wij voeren tijdig en op een open en eerlijke manier het gesprek met elkaar over initiatieven en ontwikkelingen in Dronten. Met participatie als bouwsteen voor ons besluitvormingsproces en de juiste plannen voor Dronten, maken we samen Dronten steeds een beetje mooier;
4. We verstevigen de planning- en control cyclus om het fundament te leggen voor tactische en strategische besluitvorming;
5. We willen inzicht en grip krijgen op de toekomstige financiële situatie van Dronten, waarbij inzichtelijk is hoe de financiële kengetallen veranderen in de tijd;
6. We realiseren een volwaardige en betekenisvolle samenwerking tussen bedrijfsvoering en de primaire processen in de gemeente Dronten.

SMART beleidsdoel 1 t/m 4 en 6 (categorie 3)
Beleidsbeleidsdoelen 1 t/m 4 en 6 worden niet SMART gemaakt en zullen niet meer in de begroting 2025 getoond worden.

SMART beleidsdoel 5 (categorie 1)
Deze is naar pakket Z overgezet.

Toelichting
De oude beleidsdoelstellingen zijn veelal gericht op beleidsuitgangspunten en uitvoering, en kunnen niet SMART gemaakt worden.

Pakket D Gemeentelijke belastingen

Inhoud
Naast de Algemene Uitkering vanuit de Rijksoverheid zijn de belastinginkomsten de grootste inkomstenbron van elke gemeente. De hoogte van de gemeentebelastingen is afgestemd op het voorzieningenniveau in de gemeente.
De meest bekende soort belasting die door de gemeente wordt opgelegd is de Onroerend Zaakbelasting (OZB). Daarnaast kennen we toeristen- en forensenbelasting. Toeristenbelasting wordt betaald als iemand verblijft in een gemeente waar hij niet staat ingeschreven. Bijvoorbeeld bij verblijf in een hotel, pension, caravan of bungalow. Een voorbeeld is ook dagverblijf op het water binnen de gemeente of op het grondgebied van de gemeente. De hoogte van de toeristenbelasting verschilt per gemeente. Gemeenten mogen zelf bepalen of zij toeristenbelasting heffen en hoe zij het tarief berekenen. Bijvoorbeeld een vast bedrag per verblijf of een percentage per overnachtingsprijs. Elke gemeente kan de hoogte regelen in een eigen verordening.

Beleidsdoelen oude vorm

1. De hoogte van de gemeentebelastingen is afgestemd op het voorzieningenniveau en het behalen van de gewenste/bedoelde maatschappelijke effecten.

SMART beleidsdoel (categorie 3)
Beleidsdoel kan niet SMART worden gemaakt.

Toelichting
Er is geen beleid opgesteld voor het opgenomen beleidsdoel. Daarmee komt het beleidsdoel te vervallen.

Dit doel komt voort uit ZBB. In PB22 is dit doel er voor de eerste keer opgenomen in de begroting. Er zal onderzoek gedaan moeten worden naar de diverse gemeentelijke heffingen, dit zou niet alleen de belastingen moeten betreffen. Per heffing moet beschreven en beleid gemaakt worden van waaruit een nieuw SMART beleidsdoel zal kunnen worden opgesteld. Voorstel is dat er een nota lokale heffingen en indexeringen wordt opgesteld, waaruit een nieuw op te nemen beleidsdoel volgt.

Pakket H Economische ontwikkeling

Inhoud
Op basis van de huidige programmastructuur zijn de verspreide percelen van pakket H onderdeel van programma 0. De overige taken uit pakket H staan in programma 3. Inhoudelijk verwijzen wij u daarom graag door naar programma 3.

Pakket T Wonen en bouwen

Inhoud
Op basis van de huidige programmastructuur is het beheer van strategische gronden van pakket T onderdeel van programma 0. De overige taken uit pakket T staan in programma 8. Inhoudelijk verwijzen wij u daarom graag door naar programma 8.

Pakket Z Algemene uitkering, treasury, VpB en overige baten en lasten

Inhoud
De budgetten die inhoudelijk niet gekoppeld zijn aan een gemeentelijk takenpakket staan gebundeld in onderstaand fictieve pakket Z. Het gaat hier om de Algemene uitkering, bestemmingsreserves, integratie- en decentralisatie uitkeringen en rentes. Gemeenten en provincies ontvangen jaarlijks geld van het Rijk. Een groot deel daarvan krijgen gemeenten via het gemeentefonds (Algemene uitkering). Gemeenten ontvangen dit geld om hun taken uit te voeren. Door deze uitwisseling ontstaat een financiële verhouding tussen hen en de Rijksoverheid.

Beleidsdoelen oude vorm

1. Een realistische en uitvoerbare begroting;
2. Een structureel sluitende meerjarenbegroting.

SMART beleidsdoel 1 (categorie 3)
Beleidsdoel 1 kan niet SMART worden gemaakt.

Toelichting SMART beleidsdoel 1
Er is geen beleid opgesteld voor het opgenomen beleidsdoel. Het beleidsdoel komt te vervallen.

In de Programmabegroting 2024 is dit doel voor het eerst opgenomen. Het betreft een doel voor het bestuur en daarmee de gehele organisatie. Pakket Z is hiermee niet de juiste locatie. Vanuit nut en noodzaak kan men spreken dat altijd een realistische begroting opgesteld moet worden. Daarmee is het niet een beleidsdoel wat nagestreefd moet worden. Wij stellen dan ook voor om dit beleidsdoel te laten vervallen.

SMART beleidsdoel 2 (categorie 1)
Gemeente Dronten heeft in 2025 een gezonde financiële positie.

Dit meten we als volgt:

- De geraamde structurele lasten en baten zijn in het begrotingsjaar structureel en reëel in evenwicht of Indien dit niet het geval is wordt het evenwicht wel binnen de termijn van de meerjaren begroting alsnog bereikt;
- Solvabiliteit is groter dan 30%;
- Netto schuldquote is kleiner dan 130%;
- Structurele exploitatieruimte is positief;
- Algemene reserve is groter dan 10% van het begrotingssaldo op basis van de programmabegroting

Het doel is bereikt wanneer aan alle criteria is voldaan.

Toelichting SMART beleidsdoel 2
Het beleidsdoel is SMART gemaakt en kan meedraaien in de beleidscyclus.

Met een gezonde financiële positie waarborgt de gemeente Dronten de continuïteit en autonomie van de gemeente. Er is geen beleid opgesteld voor het opgenomen beleidsdoel. Dit doel komt voort uit ZBB. Hierbij is gesteld dat we middels ZBB de begroting opnieuw opgebouwd zou worden met als kader een structureel sluitende begroting (Enkelvoud; voor het eerst ter sprake in PB21). In PB22 is dit doel er voor de eerste keer opgenomen in de begroting.

Er wordt voorgesteld om het beleidsdoel aan te passen naar een breder doel.

Een structureel sluitende begroting kent geen verplichting. Wel zijn er vanuit de bestuursovereenkomst Interbestuurlijk toezicht (IBT) afspraken gemaakt (gelijk voor alle gemeenten). Hierbij gaat het om het soort toezicht wat provincie Flevoland uitoefent ter bevordering van financieel gezonde gemeenten (repressief of preventief als kwalificatie). Bij preventief toezicht is vanuit het oogpunt van gedeputeerde staten geen sprake meer van een financieel gezonde gemeente en heeft de gemeente en raad geen autonome beslissingsbevoegdheid meer. Het is niet mogelijk om te spreken van een gezonde gemeente op basis van een criterium, daarom worden meerdere indicatoren gebruikt waarbij op basis van begroting vier jaar vooruitgekeken wordt. Dat is de begroting inclusief meerjarenraming. Om een beter beeld te schetsen, geeft de liquiditeitsprognose aanvullend informatie over het verloop na de meerjarenraming. In de prognose is aanvullende informatie opgenomen wat van invloed kan zijn op de indicatoren. De zaken na de meerjarenraming zijn nog niet vastgesteld door de raad.

Programma 1 Veiligheid

Het programma bestaat uit doelen en activiteiten die gericht zijn op integrale veiligheid, het waarborgen van veiligheid, het voeren van regie op evenementen(beleid), het voorkomen van rampen en daarnaast de coördinatie bij rampenbestrijding.

Pakket E Rampenbestrijding en crisisorganisatie

Inhoud
Crisisbeheersing is het geheel van maatregelen en voorzieningen, met inbegrip van de voorbereiding daarop, dat het gemeentebestuur of het bestuur van een veiligheidsregio in een crisis treft ter handhaving van de openbare orde. Het programma omvat alle activiteiten die hierop gericht zijn. Er is een goede samenwerking tussen de gemeenten in Flevoland, de Veiligheidsregio Flevoland, de politie-eenheid Midden-Nederland en andere (overheids-)diensten en instellingen op bestuurlijk en op ambtelijk niveau. Door de goede samenwerking en een goede voorbereiding binnen deze organisatie voldoen we aan de wettelijk voorgeschreven en de bestuurlijk vastgestelde taken. Hierdoor kunnen we de inwoners en bezoekers van Flevoland voldoende fysieke veiligheid bieden. De vier kolommen (gemeenten, politie, brandweer en GHOR (geneeskundige zorg)) werken multidisciplinair samen met defensie, waterschappen, ministeries, provincies en Rijkswaterstaat aan veiligheid voor, tijdens en na een ramp of crisis. Hierbij wordt ook een beroep gedaan op het veiligheidsbewustzijn en zelfredzaamheid bij de burger.

Beleidsdoelen oude vorm
1. We zorgen voor een gemeentelijke crisisorganisatie die goed is ingericht en 24/7 kan worden ingezet bij incidenten;
2. Wij voorkomen onveiligheid en dragen bij aan een redzame samenleving;
3. De kernboodschap van het gezamenlijk beleidsplan Veiligheidsregio Flevoland & Gooi en Vechtstreek: 'Als veiligheidsregio's investeren wij in veiligheid en dragen wij bij aan een redzame samenleving. Want veiligheid maken we met elkaar en als veiligheidsregio's staan we hiervoor. Samen voor veiligheid.'

De 3 beleidsdoelstellingen oude vorm hebben plaats gemaakt voor 1 SMART beleidsdoel. Een aantal beleidsdoelen komen te vervallen.

SMART beleidsdoel (categorie 4)
Om incidenten te voorkomen en te bestrijden zijn alle functies van de gemeentelijke crisisorganisatie in 2025 ingevuld door vakbekwame crisisfunctionarissen die ten alle tijden ingezet kunnen worden bij incidenten.

Toelichting
Het SMART beleidsdoel is nog niet op het gewenste niveau.

Het voorkomen en bestrijden van rampen vraagt om een goed ingerichte gemeentelijke crisisorganisatie, waarin alle crisisfuncties ingevuld worden door vakbekwame functionarissen. Iemand is vakbekwaam wanneer hij/zij minimaal een keer per jaar heeft deelgenomen aan een training en/of oefening.

Door een hoog verloop van personeel blijft een goede bezetting van onze crisisorganisatie een continu aandachtspunt. Daardoor zal het werven en opleiden van nieuwe medewerkers voor de verschillende crisisfuncties ook de komende jaren extra inzet blijven vragen.

Pakket F Integraal veiligheidsbeleid en openbare orde

Inhoud
Dit pakket bestaat uit activiteiten die toezien op preventie en handhaven van veiligheidsaspecten in de publieke ruimte of persoonlijke levenssfeer van mens en dier. Hierbij moet gedacht worden aan actiepunten uit het Integraal Veiligheidsbeleid en toezicht- en handhavingstaken in het kader de openbare orde en veiligheid en dierenbescherming.

Voor toezicht en handhaving wordt uitvoering gegeven aan het uitvoeringsprogramma VTH 2024. Hierbij moet gedacht worden aan de inzet van Boa's en toezichthouders, toepassing en verdere uitrol van de Wet Bibob en de (bestuurlijke) aanpak in de strijd tegen de georganiseerde criminaliteit, controle op de naleving van verleende vergunningen bijvoorbeeld bij de evenementen en de Alcoholwet en het uitvoeren van integrale handhavingscontroles zoals het voormalige Bliksem (nu: VIBE).

Beleidsdoelen oude vorm

1. Integraal veiligheidsbeleid en openbare orde: We voorkomen en bestrijden vormen van criminaliteit die ons gezag en het vertrouwen in de overheid ondermijnen;
2. Wij gaan voor een optimale verbinding tussen veiligheid en zorg;
3. We minimaliseren risico's ten aanzien van de openbare orde om een goed verloop van evenementen te waarborgen;
4. We verbeteren de veiligheidsbeleving op wijkniveau;
5. We creëren als drie gemeenten (Dronten, Noordoostpolder en Urk) en de politie meer kennis van en beter zicht op de aard en omvang van cybercriminaliteit;
6. Voldoen aan de wettelijke eisen die gemeente Dronten stelt aan vergunningverlening, toezicht en handhaving omgevingsrecht;
7. De uitvoering van de taken op het gebied van Vergunningen, toezicht en Handhaving vindt, zoveel mogelijk, integraal en gebiedsgericht plaats;
8. Voor ondermijning is in Dronten geen plaats;
9. Strategische en programmatische aanpak is essentieel;
10. Het Plan van Aanpak geeft richting.

De 10 beleidsdoelen oude vorm hebben plaatsgemaakt voor 4 SMART beleidsdoelen. Een aantal beleidsdoelen komen dus te vervallen.

SMART beleidsdoel 1 (categorie 2)
In 2025 beoordelen onze inwoners de leefbaarheid in onze gemeente gemiddeld met een 7,6.

Toelichting SMART beleidsdoel 1
Het beleidsdoel is SMART gemaakt maar wordt op dit moment slechts sporadisch gemeten waardoor het nog niet kan meedraaien in de beleidscyclus.

In 2019 beoordelen inwoners de leefbaarheid in de gemeente met een 7,6. We streven ernaar dit niveau te handhaven. De essentie van dit programma is het waarborgen van een veilige woon- en leefomgeving voor onze inwoners. Door samen met de politie, het Openbaar Ministerie en een breed scala van veiligheidspartners in te zetten op thema's als ondermijning, zorg & veiligheid en cybercrime versterken we de veiligheid en leefbaarheid in Dronten.

Elke vier jaar neemt de gemeente deel aan de landelijke veiligheidsmonitor. Door middel van een steekproef wordt een representatief deel van onze inwoners gevraagd hun mening te geven over o.a. de veiligheid, sociale cohesie en overlast in hun omgeving. Het gemiddelde rapportcijfers over de leefbaarheid geeft ons een beeld van het gevoel van veiligheid in onze gemeente. Momenteel is er één keer in de vier jaar een meetmoment. Het is mogelijk om deze frequentie te verhogen. In dat geval kan de gemeente elke twee jaar deelnemen aan de veiligheidsmonitor. Dit brengt wel extra deelnemerskosten met zich mee.

In 2025 streven we naar het handhaven van het huidige niveau van het veiligheidsgevoel. Daarbij plaatsen we wel één kanttekening: het veiligheidsgevoel gaat over de subjectieve veiligheid en is daardoor lastig te sturen. Een incident of ingrijpende

gebeurtenis kan van grote invloed zijn op het gevoel van veiligheid. De objectieve en subjectieve veiligheid kunnen daardoor uiteenlopen. Politiecijfers en handhaving gerelateerde Fixi-meldingen blijven daarom ook waardevolle meetinstrumenten.

SMART beleidsdoel 2 (categorie 2)
In 2025 is de meldingsbereidheid van slachtoffers van gedigitaliseerde criminaliteit en cybercrime met 5% gestegen t.o.v. 2019.

Toelichting op SMART beleidsdoel 2
Het beleidsdoel is SMART gemaakt maar wordt op dit moment slechts sporadisch gemeten waardoor het nog niet kan meedraaien in de beleidscyclus.

De snelle digitalisering brengt veel goeds, maar vergroot tegelijkertijd de gevaren van de digitale wereld. De dreiging van cybercriminelen heeft dan ook een permanent karakter gekregen en zal niet meer verdwijnen. Zo zien we dat ouderen, ondernemers en jongeren extra risico lopen om slachtoffer te worden van digitale fraude of een hack.

Samen met onze (veiligheids)partners zetten we in op het versterken van de weerbaarheid van onze inwoners en besteden we extra aandacht aan de risicodoelgroepen. Denk bijvoorbeeld aan doelgroepgerichte projecten als Hackshield, Cyberchef en Laat je geen h@ck zetten. In deze aanpak zetten we ook in op het vergroten van de meldingsbereidheid van slachtoffers van gedigitaliseerde criminaliteit en cybercrime. Een deel van de slachtoffers doet uit schaamte of onwetendheid geen melding of aangifte. De huidige (politie) cijfers geven daardoor een vertekenend beeld van de werkelijke omvang van de gedigitaliseerde criminaliteit en cybercrime.

De veiligheidsmonitor bevat gegevens over het aantal slachtoffers van gedigitaliseerde criminaliteit en cybercrime en het percentage slachtoffers dat hiervan melding maakt of aangifte doet. De resultaten van de veiligheidsmonitor geven daarmee dus een beeld van de meldingsbereidheid.

SMART beleidsdoel 3 (categorie 4)
In 2025 verlopen de grote en kleine evenementen goed en veilig.

Toelichting SMART beleidsdoel 3
Het SMART beleidsdoel is nog niet op het gewenste niveau.

Na een uitdagende coronaperiode worden er weer volop evenementen georganiseerd in onze gemeente. Naast de internationaal bekende evenementen als de Pinksterconferentie, Defqon.1 en Lowlands worden ook in de drie dorpen elk jaar gezellige grote en kleine evenementen georganiseerd. Een goed en veilig verloop van deze evenementen is daarbij onze eerste prioriteit.

Met deze beleidsdoel zetten we in op het minimaliseren van incidenten, overtredingen, geluids- en verkeershinder en het borgen van veilige constructies op de evenementenlocaties. Met grote evenementen met tienduizenden bezoekers is het geheel uitbannen van incidenten niet realistisch. Maar samen met de hulpdiensten en evenementenorganisatoren streven we ernaar om de risico’s ten aanzien van de veiligheid zo veel mogelijk te minimaliseren.

SMART beleidsdoel 4 (categorie 4)
Door onze strategische en programmatische aanpak zijn in 2025 de voedingsbodem en gelegenheidsstructuren voor ondermijnende criminaliteit verminderd.

Toelichting SMART beleidsdoel 4

Het beleidsdoel is nog niet voldoende SMART gemaakt.

Ondermijning verstoort de sociale cohesie, ondermijnt het vertrouwen in de rechtstaat en brengt de veiligheid van inwoners in gevaar. Bij ondermijning is sprake van een vermenging van de onder- en bovenwereld. Criminelen maken misbruik van (legale) bedrijven, diensten of locaties bij het uitvoeren van criminele activiteiten of het witwassen van geld.

Die vermenging van de onder- en bovenwereld maakt het ingewikkeld om grip te krijgen op de omvang van ondermijning in onze gemeente of het effect van de strategische en programmatische aanpak in cijfers uit te drukken. Je kunt immers niet meten wat niet zichtbaar is. Door cijfers over o.a. het aantal opgepakte casussen, binnengekomen signalen/meldingen en uitgevoerde integrale controles te monitoren, proberen we een beeld te vormen van het effect van onze strategische en programmatische aanpak. Ook een actueel bestuurlijk instrumentarium maakt hiervan onderdeel uit.

Programma 2 Verkeer, vervoer en waterstaat

Het programma bestaat uit activiteiten gericht op het beheer en onderhoud van (water-) wegen, straten, bermen, pleinen, bruggen openbare verlichting en gladheidsbestrijding. Daarnaast horen hier ook het opstellen/ vernieuwen van beleid en het treffen van verkeersmaatregelen voor de verkeersafwikkeling, de verkeerscirculatie en de verkeersveiligheid bij.

Pakket G Verkeer en vervoer

Inhoud
Het pakket verkeer, vervoer en parkeren gaat over het verkeersveilig en bereikbaar houden van ons wegennet. Concreet gaat het dan om het in standhouden van de bestaande wegen en wegmeubilair en het verkeersveilig gebruik ervan. Om de verkeersveiligheid te waarborgen onderhouden we de infrastructuur binnen en buiten de bebouwde kom in de meeste brede zin. Het gaat hierbij om de instandhouding van het volledige wegennet (areaal) op een acceptabel kwaliteitsniveau, zodat geen kapitaalvernietiging plaatsvindt en de gemeente niet bovenmatig aansprakelijk gesteld wordt voor schades aan mens en voertuig.

Een goed aangelegde en onderhouden infrastructuur draagt bij aan een aantrekkelijk woon- en vestigingsklimaat. Het gemeentelijk verkeer- en vervoersplan 2017–2027 (GVVP) geeft onze beleidsdoelen weer. Twee belangrijke speerpunten zijn het stimuleren van het fietsgebruik en het elektrische vervoer. Behalve deze speerpunten is er ook aandacht voor verkeerseducatie van jong tot oud. Een veilig en bereikbaar wegennet en het gebruik ervan wordt bereikt door aandacht te hebben voor de weginrichting, verkeerseducatie en handhaving. Voor dit laatste aspect overleggen we met de politie. Op het gebied van parkeren worden er op sommige plekken parkeerproblemen ervaren. Dit houden we jaarlijks in de gaten, zodat er bij ontwikkelingen uitbreiding of misschien wel inbreiding van parkeervoorzieningen kan plaatsvinden.

Beleidsdoelen oude vorm
1. Bij verkeersvraagstukken streven we naar participatie waar dat mogelijk en wenselijk is;
2. We waarborgen overzicht in de openbare ruimte voor de sociale- en verkeersveiligheid;
3. We stimuleren het fietsgebruik;

4. We verbeteren de verkeerssituatie rondom scholen;
5. We verbeteren de verkeerssituatie rondom winkelcentra;
6. We bevorderen de verkeersveiligheid;
7. We beperken zoveel mogelijk het strooien van zout bij gladheidsbestrijding;
8. We versterken de hoofdwegenstructuur van het centrumgebied van Dronten;
9. We onderhouden onze kapitaalgoederen (wegen, bruggen- en kunstwerken en openbare verlichting) op een basisniveau conform de vastgestelde beheer- en beleidsplannen en duurzaam (zoals transitie naar Ledverlichting).

SMART beleidsdoelen (categorie 4)
Er zijn nog geen SMART beleidsdoelen opgeleverd.

Toelichting
Er is geen beleid vastgesteld.

Programma 3 Economie

Het programma bestaat uit activiteiten die gericht zijn op ondersteuning en uitbouw van het bestaande economisch potentieel. Hieronder vallen bedrijventerreinen, land- en tuinbouw, winkelcentra, werkgelegenheid, markten en exploitatie van gemeentelijke eigendommen.

Pakket H Economische ontwikkeling

Inhoud
Gemeente, ondernemers en onderwijs hebben gezamenlijk de ambitie om een sterke en duurzame economie te ontwikkelen. Het stimuleren van innovatie, flexibiliteit en vernieuwing is een gezamenlijke opgave, waarin wij als gemeente onze rol ook pakken. Een krachtige economie is namelijk van invloed op diverse aspecten van de samenleving. Ondernemers bieden werk en inkomen en leveren daarmee ook een bijdrage aan de participatie en zelfontplooiing van de bewoners. Winkeliers dragen bij aan een compleet voorzieningenniveau. Een gezonde lokale economie staat daarom in nauwe verbinding met welvaart, gezondheid en welzijn. Dit zorgt ervoor dat Dronten aantrekkelijk blijft om te wonen en het biedt een goede basis voor groei van het aantal (jonge) inwoners.

Het pakket Economische ontwikkeling is gericht op het creëren van een goed vestigingsklimaat voor ons bestaande bedrijfsleven, bedrijven van buiten Dronten en startende bedrijven. Om dit te bereiken is het belangrijk om kwalitatief goed ingerichte toekomstbestendige bedrijventerreinen en centra te hebben. Speerpunten zijn de agrofoodsector, de vrijetijdseconomie-sector, vitale centra en versterking van accountmanagement.

Daarnaast zetten we in op de ontwikkeling van de Human Capital Agenda. We ondersteunen via regelingen die vanuit provincie Flevoland en Regio Zwolle worden aangereikt.

Op het gebied van accountmanagement ondersteunen we bedrijven in algemene zin, hierbij versterken wij netwerken, onderhouden contacten en zijn wij proactief in onze benadering van ondernemers. Zo willen wij o.a. onze relatie met het bedrijfsleven verstevigen. We passen de rode loper benadering toe en faciliteren nieuwe initiatieven.

Beleidsdoelen oude vorm

1. Wij willen met behulp van kwantitatieve en kwalitatieve data in kaart brengen hoe vitaal onze economie is en hoe deze er momenteel voor staat;
2. Wij willen een duidelijke en heldere visie economisch klimaat en werkgelegenheid opleveren
3. Wij willen graag behoud en groei van het bestaande bedrijfsleven om zo een wezenlijke bijdrage te leveren aan de samenleving in onze gemeente;
4. Behoud huidige werkgelegenheid;
5. We willen ons onderscheiden als het gaat om (agrarisch) (praktijk)onderwijs en duurzame landbouw;
6. Versterken van de regionale samenwerking (bijvoorbeeld Regiodeals);
7. Wij willen goed bereikbare en vitale bedrijventerreinen en centra binnen de gemeente hebben;
8. Verstevigen van het ondernemersklimaat en de MKB-dienstverlening;
9. Versterken van de arbeidsmarktpositie en werkgelegenheid;
10. Optimaal gebruik maken van Europese, nationale, regionale en provinciale subsidieregelingen';
11. Het gebruik maken van de lobbykracht van de regio. De Regio Zwolle neemt de tweede plek in op een pas uitgevoerd onderzoek als het gaat om de lobbykracht richting het Rijk (van programma 0 naar programma 3);

De 11 beleidsdoelen oude vorm hebben plaatsgemaakt voor 5 SMART beleidsdoelen. Een aantal beleidsdoelen komen te vervallen.

SMART beleidsdoel 1 (categorie 4)
De werkgelegenheid groeit in 2025 met 4,5%.

Toelichting SMART beleidsdoel 1
Het SMART beleidsdoel is nog niet op het gewenste niveau.

Het CPB geeft aan dat de in 2023 met 5,5% is gegroeid. In 2025 wordt een groei van 4,5% verwacht.

SMART beleidsdoel 2 (categorie 4)

Toelichting SMART beleidsdoel 2
Het SMART beleidsdoel is nog niet op het gewenste niveau en daarom nog niet gepresenteerd. Het nieuwe SMART beleidsdoel zal zijn gericht het ondersteunen van agrariërs binnen de landbouwtransitie.

SMART beleidsdoel 3 (categorie 4)

Toelichting SMART beleidsdoel 3
Het SMART doel is nog niet op het gewenste niveau en daarom nog niet gepresenteerd.

Het nieuwe SMART beleidsdoel zal zijn gericht op het bieden van voldoende ruimtelijke mogelijkheden voor bedrijven om uit te breiden of te investeren.

SMART beleidsdoel 4 (categorie 2)
In 2025 beoordelen ondernemers de dienstverlening van de gemeente met minimaal een 7.

Toelichting SMART beleidsdoel 4
Het beleidsdoel is SMART gemaakt, maar wordt op dit moment nog niet gemeten waardoor het nog niet kan meedraaien in de beleidscyclus.

SMART beleidsdoel 5 (categorie 4)

Toelichting SMART beleidsdoel 5
Het SMART doel is nog niet op het gewenste niveau en daarom nog niet gepresenteerd. Het nieuwe SMART beleidsdoel zal mogelijk gericht zijn op het lokaal inkopen vanuit de gemeente.

Pakket I Vrijetijdseconomie en gebiedspromotie

Inhoud
Het pakket Vrijetijdseconomie is gericht op de toeristische en recreatieve sector. De gemeente is uniek gelegen vanwege de nabijheid van de Veluwerandmeren en het IJsselmeergebied met een kustlijn van 60 km met diverse stranden, watersportmogelijkheden en veel natuur als bosgebieden. Daarnaast biedt het gebied vele overnachtingsmogelijkheden, dag attracties en ruimte voor (grootschalige) evenementen.

De vrijetijdssector is de basis voor verdere economische ontwikkeling qua werkgelegenheid en levert een positieve bijdrage aan het vestigingsklimaat waarin de omgeving en leefbaarheid belangrijke pluspunten zijn.

Met ondernemers richten we ons bij gebiedsontwikkeling met de nadruk op bereikbaarheid, beleefbaarheid, samenwerking en het genereren van bekendheid van Dronten als bestemming. We ontmoeten onze 'buren', ook voorbij de provinciegrenzen, op zoek naar nieuwe verbindingen om samenwerking te bevorderen tussen partijen, publiek en ook privaat.

Dit heeft als doel het gebied verder te ontwikkelen, zodat de bezoeker langer verblijft en dus meer besteedt. Dit komt dan ten goede aan de voorzieningen in de gemeente. We hechten daarbij belang aan de balans tussen ruimte voor agrarisch landgebruik, natuurontwikkeling en recreatie. Dit levert een positieve bijdrage aan de welvaart en het welzijn in de gemeente.

Beleidsdoelen oude vorm
1. We willen met behulp van kwantitatieve en kwalitatieve data in kaart brengen hoe de sector er momenteel voor staat;
2. We willen de Oostkant nog meer als een beleefbare toeristische regio op de kaart zetten;
3. We scheppen ruimte voor de ontwikkeling van de recreatieve sector.

SMART beleidsdoel 1 (categorie 4)

Toelichting SMART beleidsdoel 1
Het SMART beleidsdoel heeft nog niet het gewenste niveau. Het nieuwe SMART beleidsdoel zal gericht zijn op verhoging van het aantal toeristische en recreatieve bezoekers.

SMART beleidsdoel 2 (categorie 4)

Toelichting SMART beleidsdoel 2
Het SMART beleidsdoel heeft nog niet het gewenste niveau. Het nieuwe SMART beleidsdoel zal gericht zijn op doorontwikkeling van de Oostkant van Dronten, door een divers recreatief- toeristisch aanbod, goede faciliteiten en beheer. Het succes wordt gemeten aan de hand van het aantal initiatieven dat bijdraagt aan dit doel.

SMART beleidsdoel 3 (categorie 3)

Het beleidsdoel kan niet SMART worden gemaakt.

Programma 4 Onderwijs

Dit programma bestaat uit activiteiten op het gebied van onderwijs. Het passend onderwijs is in augustus 2014 gestart en de invulling van de jeugdhulp is vanaf januari 2015 door de gemeente georganiseerd. In Dronten werken gemeente en onderwijs nauw samen met alle partners jeugd om beide ontwikkelingen op elkaar aan te sluiten en de Dronter jeugd optimaal te ondersteunen. Een goed en een breed aanbod van onderwijs vormt een belangrijke randvoorwaarde voor de kwaliteit en aantrekkelijkheid van Dronten als woon- en werkgemeente. Samen met het onderwijs organiseren we dan ook een passend onderwijsaanbod voor Dronten in een adequate huisvesting.
Binnen dit programma vallen ook de nieuwe taken die verwijzen naar de Sturingsnotitie Themaplannen Sociaal domein 2019-2022 en de onderliggende op uitvoering gerichte themaplannen die verlengd zijn tot 2024.

Pakket P Opgroeien en opvoeden

Inhoud
Dit pakket ondersteunt ouders en kinderen bij het opvoeden en opgroeien in de gemeente Dronten. Een groot deel van dit pakket bestaat uit de uitvoering van wettelijke taken, zoals: het bieden van jeugdhulp en preventie, jeugdgezondheidszorg, onderwijshuisvesting, Voor- en Vroegschoolse Educatie (VVE), voorschoolse voorzieningen en leerlingenvervoer.

We willen alle kinderen de kans geven zich te ontwikkelen tot vitale volwassenen die zoveel mogelijk bijdragen en deelnemen aan onze samenleving. Dit doen we samen met onderwijs en voorschoolse voorzieningen, maatschappelijke partners en jeugdhulpaanbieders. We bieden voorzieningen die kinderen ondersteunen in het veilig opgroeien en ouders tijdelijk helpen bij de opvoeding.

Het pakket Opgroeien en Opvoeden bestaat uit twee onderdelen: Jeugd en Onderwijs. In programma 6 van deze begroting wordt ingegaan op de onderdelen van Jeugd. In dit programma wordt ingegaan op het onderwijsbeleid en het onderwijshuisvestingsbeleid.

We ontwikkelen bij het onderwijsachterstandenbeleid samen met voorschoolse voorzieningen, maatschappelijke partners en onderwijs. Uitgangspunten zijn het benutten van de talenten van alle kinderen en het bieden van gelijke kansen.

Beleidsdoelen oude vorm
1. Minder kinderen maken gebruik van jeugdhulp en/of meer kinderen maken gebruik van een verschuiving van zwaardere naar lichtere zorg;
2. Meer ouders kunnen zelfstandig voor hun kinderen zorgen;
3. Minder kinderen met ontwikkel- en taalachterstanden;
4. Dekkend aanbod onderwijs;
5. Minder kinderen groeien in armoede op;
6. Het sterk verminderen van het aantal uithuisplaatsingen door het aanbieden van goede intensieve begeleidingstrajecten.

SMART beleidsdoelen (categorie 4)
De beleidsdoelen zijn nog niet SMART gemaakt.

Programma 5 Sport, cultuur en recreatie

Pakket J (Openlucht)recreatie

Inhoud

Het pakket (openlucht)recreatie stelt inwoners én bezoekers van de gemeente Dronten in staat zich vrij te bewegen, te ontmoeten en te vermaken in de vrije openbare buitenruimte. Hiervoor beheren we een pakket aan gevarieerde terreinen als bossen, natuurgebieden, stranden, speelplaatsen enzovoort. Deze zijn veilig en toegankelijk en voorzien van de gewenste voorzieningen. Deze ruimte stimuleert het bewegen, recreëren en ontmoeten. Het draagt bij aan een prettig vestigingsklimaat, de gezondheid en het sociaal welbevinden van onze inwoners. Het is ook één van de pijlers van onze economie (Recreatie en Toerisme). Om alle functies van deze buitenruimte goed te laten functioneren zonder kapitaalvernietiging is een planmatig beheer en onderhoud erg belangrijk.

De gemeente heeft aan de Oostkant van Dronten een 60 km lange kuststrook. Dit is een unieke situatie en heeft een aantrekkende werking op toeristen en inwoners. De gemeente investeert samen met ondernemers in voorzieningen, goede bereikbaarheid, voldoende parkeergelegenheid, promotie en informatievoorziening. Hiermee vergroten we de kwaliteit en beleefbaarheid van het gebied, zodat deze aansluit op de huidige en toekomstige recreatiebehoefte.

Verder participeren we met 16 andere gemeenten in de Coöperatie Gastvrije Randmeren. De coöperatie richt zich op bereikbaarheid en optimalisering van recreatieve locaties en voorzieningen op en aan het water. Goed onderhouden water en eilanden zijn van belang voor de aantrekkingskracht van watersporters, toeristen en inwoners.

Belangrijke aandachtspunten die centraal staan binnen dit pakket zijn ontwikkelingen als de Bossenstrategie, Biodiversiteit en Inclusiviteit. De druk op de (algemene) openbare ruimte neemt toe, steeds meer doelen worden toegewezen aan dezelfde ruimte. Hoe kunnen we de ruimte waarin mensen elkaar ontmoeten, recreëren, sporten en bewegen zo inrichten en beheren, dat het voor een ieder toegankelijk en uitdagend blijft? En tegelijkertijd bijdraagt aan al die andere effecten als biodiversiteit, vastleggen van CO2, klimaatbestendigheid enzovoort?

Beleidsdoelen oude vorm

1. We streven ernaar dat bewoners trots zijn op hun eigen leefomgeving;
2. We werken aan een openbare ruimte die schoon, heel en veilig is en toegankelijk voor iedereen;
3. Onze bossen vormen een recreatief uitloopgebied en zijn van betekenis voor het welzijn van de burger;
4. We versterken de biodiversiteit in de bossen;
5. We hebben een proactieve houding over bewonersinitiatieven, zodat mensen voor elkaar en hun leefomgeving (kunnen gaan) zorgen;
6. Op formele speelplekken willen we meer ruimte om de natuur te ontdekken en het landschap te ervaren;
7. We willen jongeren de ruimte geven, zodat zij zich in een veilige omgeving kunnen ontwikkelen zonder overlast te veroorzaken;
8. We willen voor elke doelgroep voldoende aanbod bieden in variatie en aanbod in speel- en sportvoorzieningen;
9. We versterken kwaliteit van de stranden door diversiteit en variatie in voorzieningen die aansluiten op geselecteerde doelgroepen;
10. We versterken de synergie van de recreatiestranden met het toeristisch-recreatief product;

11. We optimaliseren het beheer van de stranden conform de Beleidsvisie Stranden;
12. We versterken het toeristisch en recreatief aanbod en voorzieningen in harmonie met het behouden van de kwaliteit van het landschap en natuur.

De 12 beleidsdoelen oude vorm zijn vervangen door 4 SMART beleidsdoelen. Een aantal beleidsdoelen komen te vervallen.

SMART beleidsdoel 1 (categorie 2)
In 2025 waardeert 70% van de buurten speelvoorzieningen met een 7 of hoger.

Toelichting SMART beleidsdoel 1
Het beleidsdoel is SMART gemaakt maar wordt op dit moment nog niet gemeten waardoor het nog niet kan meedraaien in de beleidscyclus.

Het is belangrijk dat inwoners trots zijn om hun leefomgeving. Speelvoorzieningen spelen hierin een belangrijke rol.

SMART beleidsdoel 2 (categorie 1)
In 2025 heeft 60% van de jongeren van 12-18 jaar binnen een straal van 500 meter van de woning een voorziening die hen helpt elkaar te ontmoeten.

Toelichting SMART beleidsdoel 2
Het beleidsdoel is SMART gemaakt.

We willen jongeren de ruimte geven om zich in een veilige omgeving te ontwikkelen zonder overlast te veroorzaken.

SMART beleidsdoel 3 (categorie 1)
In 2025 heeft 80% van de kinderen van 3-11 jaar binnen een straal van 150 meter van de woning een speel- en/of sportvoorziening die hen helpt te bewegen, ontmoeten, sporten en spelen.

Toelichting SMART beleidsdoel 3
Het beleidsdoel is SMART gemaakt.

Er is voor elke doelgroep voldoende aanbod en variatie aan speel- en sportvoorzieningen.

SMART beleidsdoel 4 (categorie 2)
In 2025 waardeert 60% van de gebruikers de stranden met een 'goed'.

Toelichting SMART beleidsdoel 4
Het beleidsdoel is SMART gemaakt maar wordt op dit moment nog niet gemeten waardoor het nog niet kan meedraaien in de beleidscyclus.

Onze stranden zijn divers en gevarieerd en de voorzieningen sluiten aan op de wensen van de gebruikers.

Pakket K Openbaar groen

Inhoud
Het pakket openbaar groen bestaat uit de inrichting en het beheer en onderhoud van de groene openbare ruimte. Het gaat daarbij vooral om bomen, beplantingen, gazons, bermen en watergangen. Met deze werkzaamheden worden de kapitaalgoederen

onderhouden en werken we aan een gezond en vitaal leef- en woonklimaat en (be)leefbaar groen in de woonkernen. Ook het versterken van biodiversiteit, stimuleren en faciliteren van inwonersparticipatie in de openbare ruimte (Samen Actief) maken onderdeel uit van dit pakket. Met deze werkzaamheden investeren we in een gezond en vitaal leef- en woonklimaat.
De klimaatverandering heeft grote gevolgen (bijvoorbeeld hitte, droogte, meer neerslag). Bij het beperken van de schade die hierdoor ontstaat, spelen inrichting en beheer van de groene openbare ruimte een belangrijke rol. Ook zullen door de klimaatveranderingen ziekten, plagen en invasieve exoten vaker voorkomen (bijvoorbeeld eikenprocessierups). Biodiversiteit en ecosystemen zijn het fundament van onze economie, landbouw, gezondheid en leefomgeving. De biodiversiteit neemt sterk af en moet worden hersteld.

Beleidsdoelen oude vorm

1. We versterken de groenzones binnen de kernen;
2. We brengen de natuur dichter bij de mensen;
3. Natuur inclusief werken is de norm;
4. De groene ruimte is gevarieerd;
5. Een vitale ecologische structuur;
6. We maken het buitengebied landschappelijker toegankelijker en daarmee beter beleefbaar en aantrekkelijker;
7. We werken aan een openbare ruimte die schoon, heel en veilig is en toegankelijk voor iedereen;
8. We hebben een proactieve houding over bewonersinitiatieven, zodat mensen voor elkaar en hun leefomgeving (kunnen gaan) zorgen;
9. We nodigen inwoners uit tot participatie en bewonersinitiatieven omarmen en waar mogelijk faciliteren;
10. We ontwikkelen nieuwe vormen van samenwerking en communicatie met wijk gerelateerde professionals en bewoners.

De 10 beleidsdoelen oude vorm hebben plaatsgemaakt voor 8 SMART beleidsdoelen. Een aantal beleidsdoelen komen te vervallen.

SMART beleidsdoel 1 (categorie 2)
In 2025 voldoet X% van de woningen aan de 3-30-300 regel.

Toelichting SMART beleidsdoel 1
Het beleidsdoel is SMART gemaakt maar kan nog niet meedraaien in de beleidscyclus. Om tot een realistisch percentage te komen moet eerst een 0-meting gedaan worden. Deze data hebben we nu nog niet in huis maar hier willen we wel over beschikken.

Met dit beleidsdoel versterken we de groenzones binnen de kernen.

SMART beleidsdoel 2 (categorie 2)
In 2025 kan 50% van de inwoners de lokale baten van de groene leefomgeving (ecosysteemdiensten) benoemen.

Toelichting SMART beleidsdoel 2
Het beleidsdoel is SMART gemaakt maar kan nog niet meedraaien in de beleidscyclus.

Voor verantwoording is aanvullende data nodig.

SMART beleidsdoel 3 (categorie 2)
In 2025 werken wij in 80% van onze projecten en processen natuurinclusief.

Toelichting SMART beleidsdoel 3
Het beleidsdoel is SMART gemaakt maar kan nog niet meedraaien in de beleidscyclus.

SMART beleidsdoel 4 (categorie 2)
In 2025 wordt 30% van de groene openbare ruimte ingericht en beheerd vanuit de (neven)functie 'biodiversiteit'.

Toelichting SMART beleidsdoel 4
Het beleidsdoel is SMART gemaakt maar kan nog niet meedraaien in de beleidscyclus.

Op deze manier dragen we bij aan een gevarieerde groene ruimte.

SMART beleidsdoel 5 (categorie 2)
In 2025 is X% van de ecologische structuur op grondgebied van gemeente Dronten functioneel voor de soortgroepen zoogdieren en vogels.

Toelichting SMART beleidsdoel 5
Het beleidsdoel is SMART gemaakt maar kan nog niet meedraaien in de beleidscyclus.

Kan na het vaststellen van de Ecologische Landschapsstructuur Visie (najaar 2024) meedraaien in de beleidscyclus.

SMART beleidsdoel 6 (categorie 1)
In 2025 is het aantal bewonersinitiatieven in de openbare ruimte met 10% toegenomen t.o.v. 2023.

Toelichting SMART beleidsdoel 6
Het beleidsdoel is SMART gemaakt maar kan nog niet meedraaien in de beleidscyclus.

SMART beleidsdoel 7 (categorie 2)
2025 waardeert 70% van de buurten groenvoorzieningen met een 7 of hoger.

Toelichting SMART beleidsdoel 7
Het beleidsdoel is SMART gemaakt maar kan nog niet meedraaien in de beleidscyclus.

SMART beleidsdoel 8 (categorie 2)
In 2025 waardeert 70% van de buurten de woonomgeving (v.w.b. schoon, heel en veilig) met een 7 of hoger.

Toelichting SMART beleidsdoel 8
Het beleidsdoel is SMART gemaakt maar kan nog niet meedraaien in de beleidscyclus.

Pakket L Leefbaarheid en Veiligheid

Inhoud
In Dronten streven we naar een inclusieve samenleving waarin inwoners zich veilig en verbonden voelen en waar het prettig wonen is. We investeren daarom in een veilig, gezond en vitaal leef- en woonklimaat. We bieden daarbij de zorg die nodig is, aan mensen die ernstig en langdurig psychisch kwetsbaar zijn en aan de mensen in hun omgeving. We zetten in op het eerder en beter zicht krijgen op chronische en acute situaties van huiselijk geweld en kindermishandeling. Daarnaast zetten we in op het duurzaam oplossen hiervan, het doorbreken van de geweldsspiraal en de zorg voor slachtoffers. Dit alles doen we samen met het lokale veld in Dronten en met partijen die vanuit het samenwerkingsverband regio Flevoland zijn gecontracteerd.

Beleidsdoelen oude vorm

1. We willen huiselijk geweld en kindermishandeling terugdringen;
2. We willen minder multiprobleemgezinnen;
3. We willen meer passende hulpverlening voor inwoners met verward of onbegrepen gedrag en psychische kwetsbaarheid. (zoals in samenwerking met de Regio maatschappelijke opvang van dak- en thuislozen en vrouwenopvang);
4. We willen open staan voor initiatieven van inwoners en bedrijven om zelf de kwaliteit in hun woon- en werkomgeving te verhogen;
5. We willen de draagkracht en het draagvlak in wijken versterken;
6. We willen zorgen voor huisvesting en beschikbaarheid van voldoende woningen voor inwoners die vallen onder de doelgroep regionaal kader zorglandschap (inwoners met ernstige psychische kwetsbaarheid die niet zelfredzaam zijn);
7. We willen een gedifferentieerd en passend zorgaanbod (24-uurszorg en ambulant) en de 24-uurszorg is regionaal beter gespreid.

SMART beleidsdoelen (categorie 4)

Deze beleidsdoelen zijn nog niet SMART gemaakt.

Pakket M1 Participatie - de Meerpaal

Inhoud

De Meerpaal is een cultureel centrum en evenementenlocatie. Daarnaast voert De Meerpaal activiteiten uit op het terrein van Cultuur en Welzijn. Het gebouw is eigendom van De Meerpaal. De Meerpaal ontvangt subsidie. De prestaties en activiteiten, onderhoud aan gebouwen, etc. zijn vormgegeven in een viertal afzonderlijke Uitvoeringsovereenkomsten t.w.:

a. Cultuur, theater en evenementen
b. Gezonde leefstijl
c. Welzijn
d. Beheer, Exploitatie en gebruik gebouwen

De Meerpaal heeft als missie om vorm te geven aan inspiratie, ontmoeting en ontwikkeling rond kunst en cultuur. De Meerpaal Welzijn voert de welzijnstaken uit op basis van de huidige vijf themaplannen die tot 1 januari 2025 het beleid van het Sociaal Domein beschrijven. De Meerpaal levert een bijdrage aan de beleidsdoelen van de vijf themaplannen.

De vijf themaplannen zijn:

1. Themaplan gezonde leefstijl
2. Themaplan leefbaarheid en veiligheid
3. Themaplan opgroeien & opvoeden
4. Themaplan participatie
5. Themaplan zelfredzaamheid

Beleidsdoelen oude vorm

1. Inwoners kunnen (cultureel) participeren;
2. Inwoners verbeteren hun sociale vaardigheden;
3. Kinderen kunnen zich veelzijdig ontwikkelen;
4. Aansluiting tussen binnen- en buitenschools leren;
5. Inwoners krijgen inzicht in hun mogelijkheden;
6. Verhogen aantrekkelijkheid van de gemeente
7. Er is zinvolle vrije tijd besteding in de gemeente;
8. Partijen in de cultuursector werken samen;

9. Amateurkunst in de gemeente is zichtbaar;
10. Het niveau van de amateurkunst in de gemeente stijgt;
11. Er is cultuureducatie in andere sectoren (zorg, sport, economie enzovoort);
12. Zelfredzaamheid en participatie van personen met een beperking of met chronische psychische of psychosociale problemen;
13. Er zijn nieuwe activiteiten na nieuwe ontwikkelingen in de samenleving;
14. Inwoners bouwen aan een sociaal netwerk;
15. Inwoners bewegen gezond;
16. Er zijn lokale initiatieven gericht op ontmoeting en verbinding van inwoners.

SMART beleidsdoelen (categorie 4)
Deze beleidsdoelen zijn nog niet SMART gemaakt.

Pakket M2 Participatie - Bibliotheken

Inhoud
Flevo Meer Bibliotheek heeft een belangrijke rol in de samenleving. De bibliotheek biedt toegang tot informatie, leesbevordering, bestrijding van laaggeletterdheid, mediawijsheid, participatie en leesplezier. FlevoMeer is een relevante schakel tussen inwoners en kennis, informatie en cultuur.

Beleidsdoelen oude vorm
1. Een geletterde samenleving met taalvaardige, digitaal vaardige en zelfstandige inwoners;
2. Voorkomen van taal- en leesachterstanden;
3. Een leven lang leren;
4. Gelijke kansen voor inwoners;
5. FlevoMeer voldoet aan de certificeringseisen voor Openbare Bibliotheken.

SMART beleidsdoelen (categorie 4)
Deze beleidsdoelen zijn nog niet SMART gemaakt.

Pakket M5 Participatie - Multifunctionele gebouwen

Inhoud
In Biddinghuizen is het MFG2 gebouwd. Het ontmoetingscentrum voor sport, cultuur en horeca is eigendom van de Stichting MFG2, die ook verantwoordelijk is voor het beheer en onderhoud. Het gebouw bevat een horecagedeelte, diverse vergader- en ontmoetingszalen en een sportzaal. Recent heeft de exploitant Slump Catering & Events aangegeven per 1 juli 2024 te stoppen met de exploitatie van MFG Biddinghuizen.

Er wordt momenteel hard gewerkt aan de bouw van het MFC Swifterbant. De exploitatie van MFC Swifterbant wordt neergelegd bij De Meerpaal. De oplevering van MFC Swifterbant vindt vermoedelijk plaats eind eerste kwartaal 2024. Ter voorbereiding op de oplevering vinden er momenteel gesprekken plaats met de gebruikers over inhuizing in het MFC Swifterbant en is De Meerpaal gevraagd om met een plan van aanpak te komen voor het te voeren dienstverleningsconcept.

Beleidsdoelen oude vorm
1. Versterken sociale structuur;
2. Ontmoetingsplek inwoners;
3. Impuls verenigingsleven.

SMART beleidsdoelen (categorie 4)

Deze beleidsdoelen zijn nog niet SMART gemaakt.

Pakket O Gezonde leefstijl

Inhoud
We willen dat inwoners van de gemeente Dronten beter en langer voor zichzelf kunnen zorgen door een goede gezondheid. We voelen ons verantwoordelijk voor gezond leven en wonen in Dronten. Een goede gezondheid en maatschappelijke participatie stimuleren en versterken elkaar. Ook dragen beide bij aan het welbevinden van inwoners. Preventief investeren in gezondheid is investeren in betaalbare zorg. Hoe langer mensen gezond blijven, hoe langer ze zelfstandig kunnen functioneren en hoe minder er een beroep moet worden gedaan op dure zorg en hulpverlening.

Het pakket bevat ook het aanbod aan sportverenigingen en sportaccommodaties in de gemeente Dronten. De sport- en beweegmogelijkheden voor de inwoners zijn talrijk in Dronten. Binnen het pakket valt de exploitatie van de binnen- en buitensportaccommodaties, de zwembaden en stimulering van de sport. Voldoende en goed onderhouden sportaccommodaties zijn noodzakelijk voor het stimuleren van sporten en bewegen. De eisen die aan de accommodaties worden gesteld worden steeds hoger en het gebruik van de voorzieningen steeds intensiever.

Met het stimuleren van de sport streven we verschillende maatschappelijke doelen na. Voorbeelden zijn gezondheid, participatie en het tegengaan van overlast. De buurtsportcoaches vormen hierin een belangrijke schakel tussen de sportverenigingen, maatschappelijke organisaties en scholen.

Beleidsdoelen oude vorm
1. We streven naar de gewenste maatschappelijke verandering (normaliseren, minder medicalisering, minder afhankelijkheid van de hulpverlening, meer steun vanuit het eigen netwerk);
2. Inwoners bewegen meer en zijn zich meer bewust van de gevaren van ongezonde voeding;
3. Een ruim aanbod aan sport- en beweegmogelijkheden voor de inwoners van Dronten;
4. Vitale sportverenigingen die een sportieve functie hebben en waar mogelijk ook in beperkte mate een maatschappelijke bijdrage kunnen leveren aan de samenleving.

SMART beleidsdoelen (categorie 4)
Deze beleidsdoelen zijn nog niet SMART gemaakt.

Programma 6 Sociaal domein

Pakket L Leefbaarheid en Veiligheid

Inhoud
Op basis van de huidige programmastructuur is wijk- en buurtbeheer onderdeel van pakket L van programma 6. De overige taken uit pakket L staan in programma 5. Inhoudelijk verwijzen wij u daarom graag door naar programma 5.

Pakket M3 Arbeidsparticipatie en minima ondersteunende regelingen

Inhoud

De opgave waar we in dit thema voor staan is het mogelijk maken dat iedereen meedoet aan de maatschappij. Dit kan via een betaalde werkplek, vrijwilligerswerk of op een andere voor onze inwoners zinvolle wijze. Want door mee te doen kunnen inwoners meer doen met en binnen eigen mogelijkheden.
We willen deze groep mensen blijvend kansen bieden op een werkplek die bij hun past. Het realiseren daarvan is vanuit sociaal-maatschappelijk oogpunt van groot belang, omdat het bevordert dat mensen in hun eigen levensonderhoud voorzien en zoveel mogelijk op eigen kracht deelnemen aan de samenleving.
Een ander onderdeel van dit themaplan is dat wij inwoners (financieel) willen ondersteunen die (tijdelijk) niet financieel zelfredzaam zijn. Met het doel dat zij weer grip krijgen op hun situatie, volwaardig kunnen meedoen aan de samenleving en uiteindelijk weer zelfredzaam worden. Dit raakt meer het themaplan zelfredzaamheid en eigen mogelijkheden.

In 2024 zetten we de opgaven uit de kadernotitie armoedebestrijding verder voort. Dit doen we op basis van de al beschikbare middelen. Op basis van de gedane verkenning en de uitkomsten van ingezette onderzoeken in 2023 en 2024 werken we toe naar structurele inzet per 2025.

Beleidsdoelen oude vorm

1. Meer inwoners met een uitkering op grond van de Participatiewet hebben betaald werk of doen op een andere wijze mee in de samenleving naar vermogen;
2. Meer jongeren die een uitkering op grond van de Participatiewet ontvangen, stromen uit naar school naar het maximaal mogelijke niveau, mits zij leerbaar zijn (afstemming met opgroeien en opvoeden);
3. Meer huishoudens met een minimuminkomen zijn in beeld en maken gebruik van voorzieningen (voor meer info zie format pakket N zelfredzaamheid en eigen mogelijkheden);
4. Statushouders zijn in toenemende mate geïntegreerd (voor meer info zie format pakket M4 Participatie (statushouders).

SMART beleidsdoelen (categorie 4)
Deze beleidsdoelen zijn nog niet SMART gemaakt.

Pakket M4 Inburgering, (arbeids)participatie en integratie van statushouders

Inhoud
We zijn als gemeente verantwoordelijk voor de huisvesting (taakstelling vanuit het Ministerie Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties), inburgering en integratie van statushouders die aan onze gemeente gekoppeld worden. De integratie van statushouders pakken we in de gemeente Dronten zo passend mogelijk op, analoog aan het beleidsplan Inburgeren, Integreren en Participeren (2021-2025). Dit betekent dat, in nauwe samenwerking en afstemming met ketenpartners, er een integraal samenhangend aanbod van dienstverlening wordt aangeboden gericht op werken en leren. Inburgeringsplichtigen kunnen binnen een periode van drie jaar opgaan voor het inburgeringsexamen (op een zo'n hoog mogelijk Nederlands taalniveau B1), tegelijk doen zij aan participatie, naar vermogen, en integreren zij (volwaardig meedoen in de Drontense samenleving, bijvoorbeeld door deelname aan een sportvereniging of muziekvereniging).

Beleidsdoelen oude vorm
In het beleidsplan Inburgeren, Integreren en Participeren (2021-2025) zijn de volgende beleidsdoelen opgenomen:

1. We nemen het perspectief van de klant als uitgangspunt bij onze dienstverlening;
2. Statushouders zijn in toenemende mate geïntegreerd;
3. 80% van alle Drontense inburgeringsplichtigen heeft binnen een periode van 10 weken, vanaf de datum inschrijving gemeente, een persoonlijk Plan Inburgering en Participatie (PIP);
4. 80% van alle Drontense inburgeringsplichtigen behaalt het inburgeringsexamen binnen de gestelde termijn van drie jaar;
5. 70% van alle Drontense inburgeringsplichtigen werkt binnen 1 jaar na datum inschrijving gemeente 'naar vermogen';
6. 80% van alle Drontense inburgeringsplichtigen is binnen 18 maanden na datum inschrijving gemeente geïntegreerd in de Drontense samenleving.

SMART beleidsdoel 1 (categorie 4)
Deze beleidsdoelen zijn nog niet SMART gemaakt.

Pakket N Zelfredzaamheid en eigen mogelijkheden

Inhoud
De opgave waar we in dit pakket voor staan is het mogelijk maken van een inclusieve samenleving waarin iedereen meedoet. Inwoners met een beperking of met chronische, psychische of psychosociale problemen worden zoveel mogelijk in de eigen leefomgeving ondersteund in de zelfredzaamheid, participatie en de eigen mogelijkheden. We doen samen met de inwoners onderzoek naar de eigen mogelijkheden, mogelijkheden in het eigen netwerk, voorzieningen die voor iedereen toegankelijk zijn of maatwerkvoorzieningen. Onder maatwerkvoorzieningen verstaan wij begeleiding, dagbesteding, huishoudelijke ondersteuning, woningaanpassingen, hulpmiddelen en vervoersvoorzieningen. We proberen met preventieve maatregelen en vroegsignalering eerder hulp te kunnen bieden en de vraag naar maatwerkvoorzieningen te voorkomen. We zetten activiteiten in om te zorgen dat minder inwoners in financiële problemen komen. Ook zetten we in op een brede aanpak van vroegsignalering met als doel problematische schulden zoveel mogelijk te voorkomen.

Beleidsdoelen oude vorm
1. We stimuleren inwoners deel te nemen aan de maatschappij, bijvoorbeeld door (vrijwilligers) werk, dagbesteding en vervoersvoorzieningen waardoor inwoners mee kunnen blijven doen;
2. We zien dat de druk op de mantelzorgers toeneemt. Het is belangrijk om een goed aanbod voor mantelzorgers te creëren, zodat zij zich gezien en ondersteund voelen en minder belast worden;
3. Minder inwoners met financiële problemen;
4. Inwoners kunnen via collectieve en maatwerkvoorzieningen langer thuis (blijven) wonen;
5. Ondanks dat het aantal vrijwilligers in Dronten op een goed niveau zit, blijft het noodzakelijk om hier aandacht voor te vragen;
6. Meer huishoudens met een minimuminkomen zijn in beeld en maken gebruik van voorzieningen (vroegsignalering en een warme overdracht);
7. We zetten ons actief in tegen eenzaamheid door o.a. de coalitie Tegen Eenzaamheid en MeerSamen-ZamenEen.

SMART beleidsdoelen (categorie 4)
Beleidsdoelen zijn nog niet SMART gemaakt.

Pakket O Gezonde leefstijl

Inhoud

Op basis van de huidige programmastructuur is de Algemene voorziening Jeugd onderdeel van pakket O in programma 6. De overige taken uit pakket O staan in programma 5. Inhoudelijk verwijzen wij u daarom graag door naar programma 5.

Pakket P Opgroeien en opvoeden

Inhoud
Op basis van de huidige programmastructuur is een aantal taken (Toegang, werkwijze en preventie Jeugd, Ondersteuning Jeugd (PGB en ZIN), Hulp Jeugd, Hulp in het kader van Veiligheid en één onderdeel uit de taak Armoede) onderdeel van pakket P in programma 6. De overige taken uit pakket P worden onder programma 4 verantwoord.

Beleidsdoelen oude vorm
1. Minder kinderen maken gebruik van jeugdhulp en/of meer kinderen maken gebruik van een verschuiving van zwaardere naar lichtere zorg;
2. Meer ouders kunnen zelfstandig voor hun kinderen zorgen;
3. Minder kinderen met ontwikkel- en taalachterstanden;
4. Dekkend aanbod onderwijs;
5. Minder kinderen groeien in armoede op;
6. Het sterk verminderen van het aantal uithuisplaatsingen door het aanbieden van goede intensieve begeleidingstrajecten.

SMART beleidsdoelen (categorie 4)
Beleidsdoelen zijn nog niet SMART gemaakt.

Programma 7 Volksgezondheid en milieu

Pakket O Gezonde leefstijl

Inhoud
Op basis van de huidige programmastructuur is de GGD voor Flevoland onderdeel van pakket O in programma 7. De overige taken uit pakket O staan in programma 5. Inhoudelijk verwijzen wij u daarom graag door naar programma 5.

Pakket Q Gemeentelijke basisvoorzieningen

Inhoud
Het pakket gemeentelijke basisvoorzieningen bestaat uit de zorg voor de riolering, de vuilophaal, -verwerking en -afvoer en de exploitatie van de begraafplaats. Het gaat om wettelijke taken die door een gemeente uitgevoerd moeten worden.

Het Gemeentelijke RioleringsPlan geeft inhoudelijke, financiële en programmatische sturing aan het rioleringsbeheer in de gemeente. Goed functionerende riolering is uit oogpunt van volksgezondheid, bewoonbaarheid en milieubescherming één van de kerntaken van de gemeente. Het gaat daarbij om meer dan alleen de riolering zelf, namelijk om de wettelijke gemeentelijke watertaken voor afvalwater, hemelwater en grondwater. Deze watertaken vergen veel financiële middelen en verdienen daarom een zorgvuldige benadering. Daarnaast zijn er klimaat adaptieve maatregelen voor wateroverlast te nemen welke deels bekostigd worden middels het Gemeentelijk RioleringsPlan 2022-2028. In dit Gemeentelijk RioleringsPlan zijn de maatregelen voor de planperiode aangegeven.

De vuilophaal, -verwerking en -afvoer gaat over het ophalen en verwerken van het huishoudelijk afval en het exploiteren van de milieustraat. Met deze beide thema's

streven we een schone, milieuveilige en gezonde leefomgeving na. Door een heffing brengen we beide in rekening bij de inwoners. Groei van areaal (woningbouw) betekent ook een toename van exploitatiekosten.

De exploitatie van de begraafplaats gaat over het hebben en onderhouden van een algemene begraafplaats voor alle inwoners. Dit betreft het verzorgen van begrafenissen, het ruimen van graven en het beheren en onderhouden van de begraafplaats.

Beleidsdoelen oude vorm

1. We streven naar een optimaal niveau van de basisvoorzieningen tegen een zo laag mogelijke lokale lastendruk voor afval en riolering;
2. De beleidsdoelen voor de afval-, hemel-, grond- en oppervlaktewater zijn beschreven in het GRP Dronten 2022-2028;
3. We spelen in op het voorkomen van wateroverlast (onderdeel van klimaatadaptie);
4. We streven naar een groene nette rustgevende begraafplaats waar nabestaanden hun dierbaren op waardige wijze kunnen herdenken.

De 4 beleidsdoelen oude vorm hebben plaatsgemaakt voor 1 SMART beleidsdoel. Een aantal beleidsdoelen komen dus te vervallen.

SMART beleidsdoel (categorie 1)
De hoeveelheid restafval bedraagt in 2025 73kg per inwoner t.o.v. 140 kg per inwoner in 2020.

Toelichting SMART beleidsdoel
Beleidsdoel is SMART gemaakt en draait mee in de beleidscyclus.

In het grondstoffenbeleidsplan 2021-2025 staat een duurzaam afvalbeleid centraal. We geloven in de bereidheid van inwoners om afval te verminderen en beter te scheiden. We faciliteren inwoners bij afvalscheiding door het scheiden simpeler en klantvriendelijker te maken en nieuwe en laagdrempeligere voorzieningen te ontwikkelen. Communicatie en voorlichting omtrent afvalversterking ondersteunen het beleid. We meten de voortgang van ons beleid onder andere aan de hand van de hoeveelheid restafval per inwoner en streven naar bijna een halvering van de hoeveelheid restafval in 2025.

Pakket R (Milieu)omgevingsveiligheid

Inhoud
De afdeling Vergunningverlening, Toezicht en Handhaving (VTH) en de Omgevingsdienst Flevoland Gooi en Vechtstreek (OFGV) dragen bij aan de kwaliteit van de fysieke leefomgeving. Onze dagelijkse werkzaamheden zijn gericht op het verbeteren van deze kwaliteit. De OFGV fungeert als een regionale uitvoeringsorganisatie op het gebied van VTH-taken met betrekking tot groene wetten, geluid, bodemsanering, luchtvaart, vuurwerk, toezicht op zwemwater en het bredere omgevingsrecht. Specifiek voor de gemeente Dronten voert de OFGV deze taken uit.

Beleidsdoelen oude vorm

1. We geven de energietransitie van energieopwekking en/of energiegebruik vorm via burgerparticipatie;
2. We streven naar een betere balans tussen doelstellingen voor duurzame energie, economisch rendement, landschappelijke kwaliteit en maatschappelijk draagvlak;
3. Naast wind zetten we in op andere vormen van duurzame energieopwekking en energiebesparing;

4. We willen inspelen op de klimaatadaptatie;
5. Bij aanschaf van producten houden we rekening met de principes van de circulaire economie.

De 5 oude beleidsdoelstellingen zijn nog niet SMART gemaakt. Er is 1 nieuw SMART beleidsdoel toegevoegd.

SMART beleidsdoel (categorie 1)
In 2025 scoort de gemeente Dronten adequaat op de IBT beoordeling.

Toelichting op SMART beleidsdoel
Er is een (nieuw) beleidsdoel SMART gemaakt en die draait mee in de beleidscyclus. De oude beleidsdoelstellingen zijn nog niet SMART gemaakt.

Ons streven is gericht op het verbeteren van de kwaliteit van de leefomgeving in gemeente Dronten. In de Omgevingswet staan eisen waaraan voldaan moet worden om te zorgen voor een goede kwaliteit van de leefomgeving. De Provincie Flevoland toetst deze kwaliteit aan de hand van het Interbestuurlijk Toezicht (IBT). De jaarlijkse score van het IBT geeft een indicatie van de kwaliteit van de uitvoering van VTH-taken. Deze beoordeling wordt uitgedrukt in drie niveaus: adequaat (groen), redelijk adequaat (oranje) en niet adequaat (rood). Het hoogste niveau van beoordeling dat door het IBT kan worden toegekend is 'adequaat'. Wanneer er dus 'adequaat' gescoord wordt, dit houdt in dat gemeente Dronten en de OFGV voldoen aan de gestelde kwaliteitsnormen conform de geldende wet- en regelgeving. Hierbij wordt indirect bijgedragen aan een goede kwaliteit van de leefomgeving.

Programma 8 Volkshuisvesting, leefomgeving en stedelijke vernieuwing

Het programma bestaat uit activiteiten die gericht zijn op de fysieke leefomgeving (toekomstige omgevingsvisie, omgevingsplannen, welstandstoezicht en handhaving), volkshuisvesting (woningbouw nieuw en bestaand, woonwagencentrum) en bouwgrondexploitaties.

Pakket S Fysieke leefomgeving/implementatie Omgevingswet

Inhoud
In de huidige praktijk gaat dit pakket over het voldoen aan de Wet ruimtelijke ordening (onder andere structuurvisie, actualisatie bestemmingsplannen, planschade). Daarnaast besteden we ook budget aan de inhuur voor advies op de omgevingsaspecten: archeologie en ecologie. Op deze wijze werken we aan de ruimtelijke kwaliteit van Dronten.

De Omgevingswet treedt op 1 januari 2024 in werking. Naast de inwerkingtreding van de Omgevingswet treedt ook de Wet Kwaliteitsborging voor het bouwen in werking. De Omgevingswet vraagt, met het oog op duurzame ontwikkeling, gericht op onderlinge samenhang van gemeenten a. bereiken en in stand houden van een veilige en gezonde fysieke leefomgeving en een goede omgevingskwaliteit, en b. doelmatig beheren, gebruiken en ontwikkelen van de fysieke leefomgeving ter vervulling van maatschappelijke functies. Van de gemeente wordt verwacht dat zij beslissingen over de fysieke leefomgeving integraal afweegt. Participatie is daarbij zeer belangrijk. Dit vraagt van de gemeente een andere manier van werken.

Beleidsdoelen oude vorm

1. De gemeente Dronten streeft een gezond en vitaal leef- en woonklimaat na.
2. Correcte en tijdige implementatie van de Omgevingswet conform de door u vastgestelde Leidende principes:
   • Draagkracht samenleving;
   • Ruimte geven;
   • Verantwoordelijkheid;
   • Vernieuwend;
   • Vertrouwen,
3. Implementatie van de Omgevingswet volgens de vier verbeterdoelen van de wetgever:
   • Inzichtelijk omgevingsrecht;
   • Leefomgeving centraal;
   • Ruimte voor lokaal maatwerk;
   • Snellere besluitvorming,
4. De Wro is het huidige integrale toetsingskader voor ruimtelijke kwaliteit en ruimtelijke ontwikkelingen; we oefenen nu al zoveel mogelijk met de uitgangspunten en manier van werken die de Omgevingswet van ons vraagt.

De 4 beleidsdoelen oude vorm hebben plaatsgemaakt voor 1 SMART beleidsdoel. Een aantal beleidsdoelen komen te vervallen.

SMART beleidsdoel (categorie 4)
In 2025 leveren we inwoners en ondernemers een reactie op hun vraag (in het fysieke domein) die gebaseerd is op één centrale afweging.

Toelichting SMART beleidsdoel
Het SMART beleidsdoel is nog niet op het gewenste niveau.

De excellente dienstverlening in het fysieke domein kan versterkt worden door een centrale afweging te organiseren. De intake- en omgevingstafel zijn hiervoor de gekozen instrumenten. Daar wordt de afweging van het initiatief gemaakt vanuit de "Ja, mits"-houding. Er wordt ook één contactpersoon aangewezen voor de initiatiefnemer. Daarnaast vindt er bij de aanvang een integrale afweging plaats waardoor onderlinge interne verschillen eerst worden opgelost voordat de communicatie met de initiatiefnemer plaatsvindt. Dit versterkt de betrouwbaarheid van de gemeentelijke dienstverlening. Doel is uiteindelijk om in alle fases (van voornemen tot toezicht en handhaving) als gemeente één standpunt te hebben en te kunnen delen met de initiatiefnemer.

Pakket T Wonen en bouwen

Inhoud
Het pakket bestaat uit activiteiten die gericht zijn op de ruimtelijke ontwikkeling/ordening (ontwikkelingsvisie, bestemmingsplannen, welstandstoezicht en handhaving), volkshuisvesting (woningbouw nieuw en bestaand, woonwagencentrum), verduurzaming woningvoorraad en warmte transitie en bouwgrondexploitaties, met als doel een aantrekkelijke woongemeente.

Beleidsdoelen oude vorm

1. Voldoende en passend woningaanbod realiseren voor huidige en toekomstige inwoners;
2. Minimaal 300 woningen per jaar te realiseren;
3. Inspelen op vergrijzing: ouderen stimuleren door te stromen of hun woning levensloopbestendig te maken;

4. Voldoende en passende huisvesting realiseren voor bijzondere (zorg)doelgroepen.
5. Dronten wil een aantrekkelijke woongemeente zijn voor haar inwoners;
6. Het doel van vergunningverlening is om initiatieven van aanvragers mogelijk te maken, waarbij de belangen van anderen niet onevenredig geschaad mogen worden, in aansluiting bij de waarden van de Visie op Dienstverlening en Dronten op Koers.

SMART beleidsdoelen (categorie 4)
Er zijn nog geen SMART beleidsdoelen opgeleverd.

SMART beleidsdoelen
Voor u ligt de bijlage 'SMART beleidsdoelen'. Hiermee werken we toe naar een SMART Begroting 2025 en zetten we een stap richting Effect Gericht Sturen.

Middels deze bijlage neemt het college uw raad mee in de ontwikkeling die de organisatie op dit moment doormaakt. Deze bijlage wordt eenmalig opgesteld, hoort normaliter niet in een Perspectiefnota thuis en heeft enkel als doel de raad te informeren. Het toont de status van waar we staan in dit proces en bevat een overzicht van de vertaling van de huidige beleidsdoelen (Begroting 2024) naar SMART beleidsdoelen.

Het resultaat van deze exercitie is niet enkel te tonen middels dit product. De grootste vooruitgang is geboekt in het opnieuw en anders kijken naar het huidige beleid door de organisatie. Daarbij staat de volgende vraag centraal: wat wil je met het beleid bereiken in de samenleving? De focus op deze centrale vraag zorgt ervoor dat wij beter in staat zijn te benoemen waar het beleid op is gericht. Dit bepaalt wat nodig is om goede SMART beleidsdoelen op te stellen. Het gevolg hiervan is dat veel oude beleidsdoelen niet langer in P&C producten zullen worden getoond. Niet om dat we niet achter de inhoud van het doel staan, maar omdat het doel niet aan onze voorwaarden voor een SMART beleidsdoel voldoet. Redenen hiervoor lopen uiteen. Het gaat met name om: 1) beleidsdoelen die betrekking hebben op het niveau van uitvoering; 2) beleidsdoelen die een beleidsuitgangspunt vertegenwoordigen; en 3) beleidsdoelen die op een ambitieniveau zijn geformuleerd.

In deze bijlage ziet u alle oude beleidsdoelen in de context van het P&C product. Dat wil zeggen per programma, inclusief korte inhoudelijke inleiding die u ook normaliter leest in een begroting. Vervolgens worden de nieuwe SMART doelen getoond. Voor nu maken we de ontwikkeling zichtbaar door de SMART beleidsdoelen te groeperen in de volgende 4 categorieën:

Categorie 1: SMART beleidsdoel draait mee in de beleidscyclus.

Categorie 2: SMART beleidsdoel kan nog niet meedraaien in de beleidscyclus. Bijvoorbeeld omdat de benodigde gegevens om te kunnen meten niet beschikbaar zijn.

Categorie 3: Beleidsdoel kan niet SMART worden gemaakt. Uiteenlopende redenen zijn denkbaar.

Categorie 4: De organisatie zit nog in het proces, waardoor het SMART beleidsdoel nog niet is opgeleverd of op het gewenste niveau is.

Deze categorisering laat zien waar we op dit moment staan en wat er nodig is om te komen tot een SMART beleidsdoel dat meedraait in de beleidscyclus. Op deze manier nemen we u mee in het proces. De toelichting bij elk SMART beleidsdoel bevat een korte uitleg over waarom het doel in een bepaalde categorie valt. Bovendien bestaat de

toelichting in sommige gevallen uit een inhoudelijke uitleg over het SMART beleidsdoel. In de Begroting 2025 is het gewenste resultaat dat het SMART beleidsdoel en de toelichting in een geheel geïntegreerd zijn.

Voor het sociaal domein wordt een andere route gevolgd. Daarbij sluiten we aan op het proces om tot nieuwe beleidskaders van het sociale beleid te komen. We nemen de leerpunten vanuit dit proces daarbij mee.